

НАРВСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ

РЕШЕНИЕ

Нарва

20.02.2014 г. № 31

Инициирование модернизации программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. и отказ от проведения стратегической оценки экологических воздействий

1. Обстоятельства и ход рассмотрения

В соответствии с положениями Закона об отходах, статья 42 часть 1, программа отходного хозяйства единицы местного самоуправления является частью программы развития единицы местного самоуправления, которая направлена на развитие отходного хозяйства волости или города. При составлении программы отходного хозяйства учитываются положения государственной программы отходного хозяйства. В настоящее время в городе Нарве действует модернизированная акционерным обществом MAVES в 2008 г. программа отходного хозяйства города Нарвы на период 2008 – 2013 гг. В связи с приближением срока действия программы отходного хозяйства города Нарвы и с составлением министерством окружающей среды государственной программы отходного хозяйства на период 2014 – 2020 гг. является обоснованной необходимость пересмотра действующей нарвской программы отходного хозяйства и внесения соответствующих изменений (модернизации). В соответствии с положениями Закона об отходах, статья 43 часть 1, в отношении модернизации программы отходного хозяйства применяются положения о рассмотрении вопроса составления программы отходного хозяйства.

В соответствии с положениями Порядка рассмотрения документов по развитию в городе Нарве, установленного постановлением № 42 Нарвского Городского собрания от 28.09.2006 г. (внесены изменения постановлениями Нарвского Городского собрания № 21 от 27.03.2008 г. и № 6 от 19.04.2012 г.), статья 17 часть 1, составление отраслевой программы развития города Нарвы иницируется на основании решения Городского собрания и происходит в соответствии с исходным заданием, установленным Городским собранием. Исходное задание составления программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. предварительно согласовано с Департаментом Городского развития и экономики Нарвской Городской управы в соответствии с положениями постановления № 42 Нарвского Городского собрания от 28.09.2006 г. «Порядок рассмотрения документов по развитию в городе Нарве», статья 17 часть 3, и представлено в приложении 1 к настоящему решению.

Общей целью модернизации программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. является анализ текущей ситуации в отходном хозяйстве города Нарвы, развитие, планирование и организация отходного хозяйства, соблюдая экологические принципы, действующее законодательство, а также возможности и планы развития города Нарвы.

В соответствии с положениями Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, статья 33 часть 1 стратегическая оценка экологических воздействий проводится в ходе составления стратегического планировочного документа, если этот документ составляется в сфере сельского, лесного, рыбного хозяйства, промышленности, транспорта, переработки отходов, водного хозяйства, телекоммуникаций или туризма, и на его основе планируется деятельность, указанная в части 1 статьи 6 Закона об оценке экологических воздействий

и о системе экологического менеджмента, или планируемая деятельность имеет предположительно существенные экологические воздействия, исходя из положений частей 2 – 4 статьи 6 Закона.

В соответствии с положениями Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, статья 33 часть 2 пункт 2, реализацией стратегического планировочного документа следует оценить экологические воздействия и в том случае, если в стратегический планировочный документ (в данном случае – это программа отходного хозяйства города Нарвы) вносятся изменения.

Исходя из цели составления программы отходного хозяйства, модернизация программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. не влечет за собой деятельности, указанной в части 1 статьи 6 Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента. В соответствии с положениями Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, статья 6 часть 2 пункт 11, если планируемая деятельность не относится к сферам, перечисленным в части 1 статьи 6 Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, то орган, принимающий решения (в данном случае это Нарвское Городское собрание) должен дать предварительную оценку относительно того, имеет ли запланированная деятельность (в данном случае это переработка отходов) существенное экологическое воздействие. При выдаче предварительной оценки орган, принимающий решения исходит из критериев, перечисленных в части 3 статьи 6 Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента.

В соответствии с положениями постановления № 224 Правительства Республики от 29.08.2005 г. «Уточненный перечень сфер деятельности, относительно которых следует взвесить необходимость инициирования оценки экологических воздействий¹», статья 10, предварительная оценка необходимости оценки экологических воздействий должна быть дана в случае мероприятий, относящихся к сфере переработки отходов, каковыми являются сооружение, расширение или реконструкция станции переработки отходов, за исключением случая, указанного в пункте 23 части 1 статьи 6 Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, в сутки сжигание или химическая обработка до 100 тонн обычных отходов, переработка металлических отходов, в том числе, автомобильного хлама.

Поскольку в рамках модернизации программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. одним из планируемых мероприятий является сооружение на территории Нарвского Центра переработки отходов технологии контейнерного компостирования, то орган, принимающий решения, должен дать предварительную оценку необходимости оценки экологического воздействия.

По оценке органа, принимающего решения, проведение стратегической оценки экологических воздействий не является необходимым относительно модернизации программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. по следующим соображениям:

1) посредством программы отходного хозяйства не планируются мероприятия, имеющие существенное экологическое воздействие, в том числе, сжигание, химическая обработка отходов, переработка автомобильного хлама или иная деятельность с существенным экологическим воздействием, которое влекло бы за собой нанесение вреда состоянию окружающей среды, в том числе, загрязнение воды, грунта, воздуха, повышение уровня утечки отходов и уровня шума. Технология контейнерного компостирования, которую в будущем планируется соорудить на территории Нарвского Центра переработки отходов, будет современной, соответствующей лучшей возможной технике и не повлечет за собой существенного экологического воздействия. В то же время, при реализации плана сооружения технологии контейнерного компостирования местное самоуправление отдельно составит предварительную оценку инициирования или не инициирования оценки экологических воздействий, а Департамент охраны окружающей среды примет решение об инициировании или не инициировании оценки экологических воздействий при подаче ходатайства о выдаче разрешения на переработку отходов (позиция Вирусского региона Департамента охраны окружающей среды относительно оценки инициирования или не инициирования оценки

экологических воздействий технологии контейнерного компостирования представлена в письме № V 6-7/13/1276-2 от 08.02.2013 г.);

- 2) реализация программы отходного хозяйства не окажет негативного воздействия на землепользование, природные ресурсы, природную среду, водно-болотные угодья, побережья, берега, формы рельефа, леса, густонаселенные территории, территории, имеющие историческую, культурную или археологическую ценность, а также сопротивляемость всех перечисленных территорий. Реализация программы отходного хозяйства повлечет за собой позитивное воздействие, повышая уровень сортировки и отдельного сбора отходов, уровень экологического сознания населения через различные экологические инфокампании, повышая эффективность экологического надзора, снижая уровень возникновения отходов и экологических воздействий, обусловленных переработкой отходов;
- 3) планируемые посредством программы отходного хозяйства мероприятия не повлияют на охраняемые природные объекты, на территории сети Natura 2000, на территории высокого и низкого озеленения или на иные территории, имеющие ландшафтную ценность;
- 4) реализация программы отходного хозяйства не нанесет вреда здоровью, благосостоянию или имуществу людей. В то же время, положения программы отходного хозяйства будут реализовываться с учетом экологических принципов;
- 5) реализация программы отходного хозяйства не окажет негативного воздействия на использование природных ресурсов, на увеличение объема отходов и энергопотребления и на иную деятельность прилегающего региона. План программы отходного хозяйства по сокращению возникновения отходов дает обзор и прикладные меры сокращения возникновения отходов и тем самым может оказать позитивное влияние на бережное использование природных ресурсов, на энергопотребление и сделать прочую деятельность в регионе экологически более щадящей;
- 6) реализация программы отходного хозяйства не повлечет за собой загрязнения грунта и воздуха, шума, вибрации, утечку запахов. В то же время, модернизация программы отходного хозяйства и реализация ее прикладной программы не повлияет на тепло или излучение. При принятии решения относительно инициирования или не инициирования оценки экологических воздействий технологии контейнерного компостирования отдельно рассматриваются ее влияние на окружающую среду, в том числе, на возникновение шума, запаха и вибрации, а также на загрязнение грунта и воздуха;
- 7) реализация программы отходного хозяйства не может повлечь за собой аварийных ситуаций. При принятии решения относительно инициирования или не инициирования оценки экологических воздействий технологии контейнерного компостирования отдельно рассматриваются возможные сопутствующие аварийные ситуации и план действий при их возникновении;
- 8) реализация программы отходного хозяйства не имеет негативного трансграничного влияния;
- 9) до принятия модернизированной программы отходного хозяйства ее проект будет представлен для выражения мнения Вирускому региону Департамента охраны окружающей среды в соответствии со статьей 55 Закона об отходах.

В соответствии с положениями Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, статья 33 часть 6 при принятии решения о необходимости стратегической оценки экологических воздействий, сопутствующей реализации стратегического планировочного документа до принятия решения необходимо узнать мнение Департамента охраны окружающей среды и всех других учреждений, кого, очевидно, касаются экологические воздействия, сопутствующие применению стратегического планировочного документа.

Письмом № V 6-8/13/28822-2 от 06.01.2014 г. Вирусский регион Департамента охраны окружающей среды сообщил, что ознакомился и согласен с проектом решения Нарвского Городского собрания «Инициирование модернизации программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. и отказ от проведения стратегической оценки экологических воздействий» и, исходя из природных условий и запланированных мероприятий, считает, что реализация программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. не является деятельностью с существенными экологическими воздействиями по смыслу Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, статья 33 части 2 – 5, поэтому инициирование стратегической оценки экологических воздействий не является обязательным.

С учетом проведенной дискреции орган, принимающий решения, считает, что программа отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. не имеет существенных экологических воздействий, и оценка экологических воздействий может быть не инициирована.

2. Правовые основы

2.1. В соответствии с положениями Закона о местном самоуправлении, статья 22 часть 1 пункт 36⁴ принятие и модернизация программы отходного хозяйства входит в компетенцию собрания.

2.2. В соответствии с положениями Закона об отходах, статья 39 часть 1 для развития отходного хозяйства составляется государственная программа отходного хозяйства и программа отходного хозяйства единицы местного самоуправления.

2.3. В соответствии с положениями Закона об отходах, статья 43 часть 1, к модернизации программы отходного хозяйства применяются положения о составлении программы отходного хозяйства.

2.4. В соответствии с положениями Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, статья 33 часть 1, стратегическая оценка экологических воздействий организуется в ходе стратегического планировочного документа, если этот документ составляется в сфере сельского, лесного, рыбного хозяйства, промышленности, транспорта, переработки отходов, водного хозяйства, телекоммуникаций или туризма, и на его основе планируется деятельность, указанная в части 1 статьи 6 Закона об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента, или планируемая деятельность имеет предположительно существенные экологические воздействия, исходя из положений частей 2 – 4 статьи 6 Закона.

2.5. В соответствии с положениями Порядка рассмотрения документов по развитию в городе Нарве, установленного постановлением № 42 Нарвского Городского собрания от 28.09.2006 г. (внесены изменения постановлениями Нарвского Городского собрания № 21 от 27.03.2008 г. и № 6 от 19.04.2012 г.), статья 17 часть 1, составление отраслевой программы развития города Нарвы инициируется на основании решения Городского собрания и происходит в соответствии с исходным заданием, установленным Городским собранием.

3. Решение

3.1. Инициировать модернизации программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. в соответствии с положениями приложения к настоящему решению.

3.2. Не инициировать стратегическую оценку экологических воздействий модернизации программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг..

3.3. Назначить в качестве ответственного лица за модернизацию программы отходного хозяйства города Нарвы на период 2014 – 2020 гг. Департамент Архитектуры и Городского планирования Нарвской Городской управы.

4. Прикладные положения

4.1. Поручить Департаменту Архитектуры и Городского планирования Нарвской Городской управы сообщить об обнаружении настоящего решения в течение 14 дней, считая с момента принятия решения в официальном издании «Ametlikud Teadaanded» и на сайте города Нарвы <http://www.narva.ee>, в одной из местных газет и простым письмом Вирусскому региону Департамента охраны окружающей среды.

4.2. Решение вступает в силу в момент сообщения.

4.3. Решение можно оспорить в Йыхвиском Доме суда Тартуского административного суда (Jaama 26, 41532 Jõhvi) в течение 30 дней, считая с момента вступления решения в силу.

Тармо Таммисте

Председатель Нарвского Городского собрания

NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020 KOOSTAMISE LÄHTEÜLESANNE

TAUSTINFORMATSIOON

Vastavalt jäätmeseaduse § 42 lg 1 on kohaliku omavalitsuse üksuse jäätmekava osa kohaliku omavalitsuse üksuse arengukavast, mis käsitleb valla või linna jäätmehoolduse arendamist. Jäätmekava koostamisel võetakse arvesse riigi jäätmekavas sätestatu. Hetkel kehtib Narva linnas 2008. aastal AS-i MAVES poolt ajakohastatud Narva linna jäätmekava aastateks 2008 – 2013. Seoses Narva linna jäätmekava kehtivuse tähtaja möödumise ja Riigi jäätmekava aastateks 2014-2020 koostamisega on põhjendatud vajadus Narva kehtiva jäätmekava läbi vaadata ja täiendada. Jäätmeseaduse § 43 lg 1 järgi jäätmekava ajakohastamise suhtes kohaldatakse jäätmekava koostamise menetluse kohta sätestatut.

EESMÄRK

Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 kohastamise eesmärgiks on Narva linna jäätmehoolduse hetkeolukorra analüüs, jäätmehoolduse arendamine, kavandamine ja korraldamine, järgides keskkonnalaseid põhimõtteid, kehtivat seadusandlust ja Narva linna arenguvõimalusi ja plaane.

INFORMATSIOON, MIS PEAB SISALDAMA NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020

1. Andmed Narva linna haldusterritooriumil tekkivate jäätmete liigi, koguse ja päritolu kohta ning umbkaudset hinnangut jäätmevoogude arengule tulevikus;
2. Narva linnas olemasolevate jäätmete kogumissüsteemide kirjeldust ning ülevaadet suurematest kõrvaldamis- ja taaskasutamisrajatistest ja nende tegevustest;
3. Ülevaadet Narva linnas vanaõli, ohtlike jäätmete ja muude jäätmevoogude, mille kohta on Euroopa Liidu tasandil kehtestatud eraldi regulatsioon, käitlemisest;
4. Uute kogumissüsteemide, olemasolevate jäätmerajatiste sulgemise, täiendavate jäätmerajatiste infrastruktuuri ja sellega seotud investeeringute vajaduse hinnangut;
5. Täiendava jäätmerajatiste infrastruktuuri loomise vajaduse korral andmeid tulevaste kõrvaldamis- ja taaskasutamisrajatiste asukoha ja nende võimsuse kohta;
6. Üldise jäätmekäitluspoliitika kirjeldust, sealhulgas kavandatavate jäätmekäitlustehnoloogiate ja –meetodite või poliitika ülevaadet nende jäätmete osas, mille käitlemiseks on vaja võtta erimeetmeid;
7. Jäätmekäitlusega seotud organisatsiooniliste aspektide ülevaadet, sealhulgas jäätmekäitlusega tegelevate avalik-õiguslike ja eraõiguslike isikute vahelise vastutuse jaotuse kirjeldust;
8. Üldsusele ja kindlale tarbijarühmale suunatud teadvustamis- ja teavitamiskampaaniate kasutamise ülevaadet;
9. Andmeid minevikus saastunud jäätmekõrvaldamiskohtade ning nende korrastamiseks võetavate meetmete kohta;
10. Jäätmekava rakendamise keskkonnale avalduva mõju kirjeldust (üldine kirjeldus; ei sisalda keskkonnamõju strateegilise hindamise läbiviimist), jäätmekava rakendamisega kaasnevatest võimalikest riskidest ning võimalustest nende riskide maandamiseks;
11. Korraldatud jäätmeveo arendamist Narva linna haldusterritooriumil, sealhulgas korraldatud jäätmeveo piirkondade võimalik ümberkorraldamine;
12. Jäätmete liigitkogumise ja sortimise arendamist Narva linna haldusterritooriumil koos tähtaegadega konkreetsete jäätmeliikide kaupa;
13. Jäätmehoolduse rahastamise võimalused;
14. Narva linna haldusterritooriumil jäätmetekke vältimise ja vähendamise programm, sealhulgas võimalike meetmete kirjeldust ja tõhusus, eesmärkide püstitamist ja nende saavutamise meetmeid, meetmete edukuse kvalitatiivseid ja kvantitatiivseid näitajaid;
15. Narva linna 2014-2020 jäätmehoolduse rakenduskava koos eesmärkidega, tegevuse eest vastutavate isikutega, tegevuste umbkaudse maksumusega ja tähtajaga, rahastamisallikatega.

NB! Narva linna jäätmekava aastateks 2014-2020 ajakohastamisel erilist tähelepanu tuleb pöörduda jäätmehoolduse rakenduskava (käesoleva lähteülesande punkt I.15) koostamisele.

NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020 KOOSTAMISE GRAAFIK JA KEEL

- | | | |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| I | Tingimusliku hanke väljakuulutamise jäätmekavakava koostaja leidmiseks. Hankija on Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet.
Narva Linnavolikogu otsus Narva jäätmekava koostamise algatamiseks. Algamise otsus avalikustatakse Narva linna kodulehel. | november –
detsember 2013 |
| II | Narva linna aastateks 2014-2020 jäätmekava koostamine. | detsember 2013 –
märts 2014 |
| III. | Kava eelnõu avaliku väljapaneku ajast ja kohast teavitamine vähemalt kaks nädalat enne avaliku väljapaneku algust vähemalt ühes kohalikus ajalehes ja Narva veebilehel http://narva.ee . | märts 2014 |
| IV. | Narva linna jäätmekava aastateks 2014-2020 avalik väljapanek, jäätmekava eelnõu arutamiseks korraldatava avaliku istungi ajast ja kohast teavitamine kohalikus ajalehes ja Narva veebilehel http://narva.ee . | märts 2014 |
| V. | Avaliku väljapaneku kestel esitatud ettepanekute ja vastuväidete läbivaatamine, vajadusel jäätmekava eelnõu muutmine vastavalt esitatud ettepanekutele ja vastuväidetele, avaliku väljapaneku ja avaliku istungi tulemustest teavitamine kohalikus ajalehes. Jäätmekava eelnõu esitamine arvamuse avaldamiseks Keskkonnaametile ja maavanemale. | aprill 2014 |
| VI. | Kava kehtestamiseks Narva Linnavolikogu otsuse eelnõu kooskõlastamine Narva Linna Arenduse ja Ökonoomika Ametiga, esitamine kooskõlastamiseks Narva Linnavalitsusele. | mai 2014 |
| VII. | Otsuse eelnõu läbivaatamiseks ja vastuvõtmiseks edastamine Narva Linnavolikogule. Kava täiendamine ja täpsustamine selle menetlemise käigus. | mai 2014 |

ÕIGUSAKTID, TEADUS- JA UURIMISTÖÖD, MILLEGA TULEB ARVESTADA NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020 KOOSTAMISEL

Narva linna jäätmekava aastateks 2014-2020 ajakohastamisel tuleb arvestada alljärgmiste dokumentidega:

Õigusaktid:

1. Euroopa Liidu jäätmealased direktiivid ja muud õigusaktid, sealhulgas otsekohalduvad Euroopa Liidu õigusaktid;
2. Jäätmeaadus ja selle alusel vastu võetud teised kehtivad õigusaktid;
3. Pakendiseadus ja selle alusel vastu võetud teised kehtivad õigusaktid;
4. Pakendiaktsiisi seadus ja selle alusel vastu võetud teised kehtivad õigusaktid;
5. Keskkonnajärelevalve seadus;
6. Keskkonnavastutuse seadus
7. Kohaliku omavalitsuse korralduse seadus;
8. Narva Linnavolikogu poolt kehtestatud jäätmehoolduseeskiri;
9. Narva Linnavolikogu poolt kehtestatud korraldatud jäätmeveo rakendamise kord;
10. Narva linna arengukava kehtiv redaktsioon;

11. Muud asjakohased õigusaktid.

Teadus- ja uurimistööd:

1. AS Maves „Narva jäätmekava 2008-2013. Ajakohastatud“. Tallinn 2008;
 2. Säästva Eesti Instituut „Narva Jäätmeuring“. Tallinn 2009;
 3. Kehtiv riigi jäätmekava;
 4. Riigi jäätmekava 2014-2020 eelnõu, viimane versioon;
 5. Säästva Eesti Instituut „Biolagunevate jäätmete käitlusalternatiivide uuring Narva linnas, I etapp“. Tallinn 2012;
 6. Säästva Eesti Instituut „Eestis tekkinud segaolmejäätmete, eraldi kogutud paberi- ja pakendijäätmete ning elektroonikaromu koostise uuring“. Tallinn 2013;
 7. Biolagunevate jäätmete käitlemise kehtiv tegevuskava;
 8. Muud teadus- ja uurimistööd, mis võivad olla kasulikud jäätmekava koostamisel.
-