



**Исходные положения общей
планировки города Нарва и
планирование разработки
стратегической оценки воздействий
на экологию**

Содержание

ПОНЯТИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	4
ВВЕДЕНИЕ	5
1 ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКИ	7
1.1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОРОДА	7
1.2 ЦЕЛИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ	21
1.3 ЗАДАЧИ, РЕШАЕМЫЕ ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКОЙ	22
1.4 СВЯЗИ ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКИ С НАДЛЕЖАЩИМИ ДОКУМЕНТАМИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ	28
1.4.1 Действующие надлежащие планировки высшего уровня	28
1.4.1.1 Государственная планировка «Эстония 2030+».....	28
1.4.1.2 Планировка Ида-Вирусского уезда 2030+.....	28
1.4.2 Действующие общие планировки и программы развития	29
1.4.2.1 Город Нарва 2013–2025	30
1.4.2.2 Общая планировка района Старого города Нарвы	30
1.4.2.3 Общая планировка района Нарвской промзоны.....	30
1.4.2.4 План развития города Нарва 2035+	30
1.4.2.5 Программы развития секторов	30
1.4.3 Общие планировки соседнего самоуправления	31
1.4.4 Надлежащие документы развития	32
1.4.4.1 Цель 55	32
1.4.4.2 Государственная программа Эстонии по энергетике и климату до 2030 года (REKK 2030)	32
1.4.4.3 Программа развития энергетического хозяйства до 2030 года (ENMAK)	32
1.4.4.4 Программа развития адаптации к изменениям климата до 2030 года	33
1.4.4.5 Основы политики Эстония в области климата до 2050 года.....	33
1.4.4.6 Экологическая стратегия Эстонии до 2030 года	33
1.4.4.7 Стратегия развития Ида-Вирусского уезда 2019–2030+	33
1.4.4.8 Программа деятельности Ида-Вирусского уезда 2015–2020 и справедливый переход.....	34
1.5 ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ГРАФИК ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКИ И KSH.....	35
1.6 СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРИВЛЕЧЕНИЕ	36
2 ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЙ ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКИ НА ЭКОЛОГИЮ	43
2.1 МАСШТАБ И МЕТОДИКА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА ЭКОЛОГИЮ.....	43
2.2 ВОЗДЕЙСТВИЯ, КОТОРЫЕ ПРЕДПОЛОЖИТЕЛЬНО МОГУТ СОПРОВОЖДАТЬСЯ ПРИМЕНЕНИЕМ ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКИ, В Т. Ч. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ	45
2.2.1 Воздействие на здоровье, социальные потребности и имущество человека	45
2.2.2 Воздействие на природную среду и охраняемые природные объекты.....	45
2.2.3 Воздействие на почву и качество воды	45
2.2.4 Воздействие на возникновение шума	46
2.2.5 Воздействие на качество воздуха	46
2.2.6 Воздействие на изменения климата	46
2.2.7 Воздействие на культурное наследие и ландшафт	46
2.2.8 Возникновение отходов	46
2.2.9 Трансграничное воздействие	46
2.2.10 Кумулятивное воздействие	46

ПОНЯТИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

KeHJS	Закон об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента
KSH	стратегическая оценка воздействий на экологию
Территория городской застройки	функционально разнообразное плотное городское пространство, в котором сосредоточены общественные и частные службы, в т. ч. образовательные, спортивные и культурные учреждения, торговые и коммерческие здания, а также жилые дома.
LS	исходные положения
PlanS	Закон о планировании
VTK	планирование разработки
ÜP	общая планировка

ВВЕДЕНИЕ

Составление общей планировки города Нарвы и стратегическая оценка воздействий на экологию были инициированы решением № 32 Нарвского городского собрания от 27 августа 2020 года. Необходимость составления новой общей планировки была вызвана изменившимися ожиданиями в отношении формирования жилой среды и изменениями в правовом пространстве. Кроме того, результаты обзора действующих общих планировок, проведенного в 2017 году, указали на недостатки в рассмотрении некоторых тем. Вышеприведенное было учтено при установке целей пространственного развития новой общей планировки и при уточнении задач.

Общая планировка является инструментом стратегического управления городом для долгосрочного планирования пространственного развития и формирования городского пространства. Общая планировка города Нарва определяет видение и принципы пространственного развития города, а также условия землепользования и строительства. С общей планировкой выискивается практичный и устойчивый способ использования земельных участков и город Нарва формируется как привлекательный жилой и деловой регион в соответствии с действующими документами по развитию.

Территориальная граница, рассматриваемая общей планировкой, совпадает с административной границей города Нарва. Площадь города Нарва составляет 84,54 км² (без акваторий 68,98 км²).

Общая планировка составляется в тесном сотрудничестве с жителями города и заинтересованными группами. Составлением общей планировки руководит руководящая комиссия по общей планировке, сформированная Нарвской городской управой.

- Вице-мэр
- Кайе Энно, директор Департамента архитектуры и городского планирования (глава комиссии)
- Елена Голубева, директор Департамента финансов
- Виктория Лутус, руководитель отдела культуры
- Елена Васильева, директор Департамента социальной помощи
- Елена Скулачёва, директор Департамента городского хозяйства
- Юрий Сайя, директор Департамента развития и экономики
- Пеэтер Тамбу, главный архитектор

Составление общей планировки и проведение стратегической оценки воздействий на экологию консультирует фирма Hendrikson & Ко вместе с привлеченными экспертами:

- Пилле Метспалу, ведущий эксперт-планировщик общей планировки
- Яак Ярвекюльг, ведущий эксперт KSH
- Вероника Луйдалепп, планировщик
- Анн Идеон, специалист по оценке социального воздействия
- Кайле Эшбаум, специалист по оценке природных воздействий
- Вейко Кярбла, эксперт по шуму
- Юхан Руут, эксперт по уличному воздуху
- Ингрид Винн, эксперт по воде
- Яанус Падрик, геоинформатик
- Кайрит Касе, картограф-дизайнер
- Юлар Марк, архитектор
- Кертту Кылл, ландшафтный архитектор
- Кейти Клявин, урбанист

1 ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКИ

1.1 Общая характеристика города

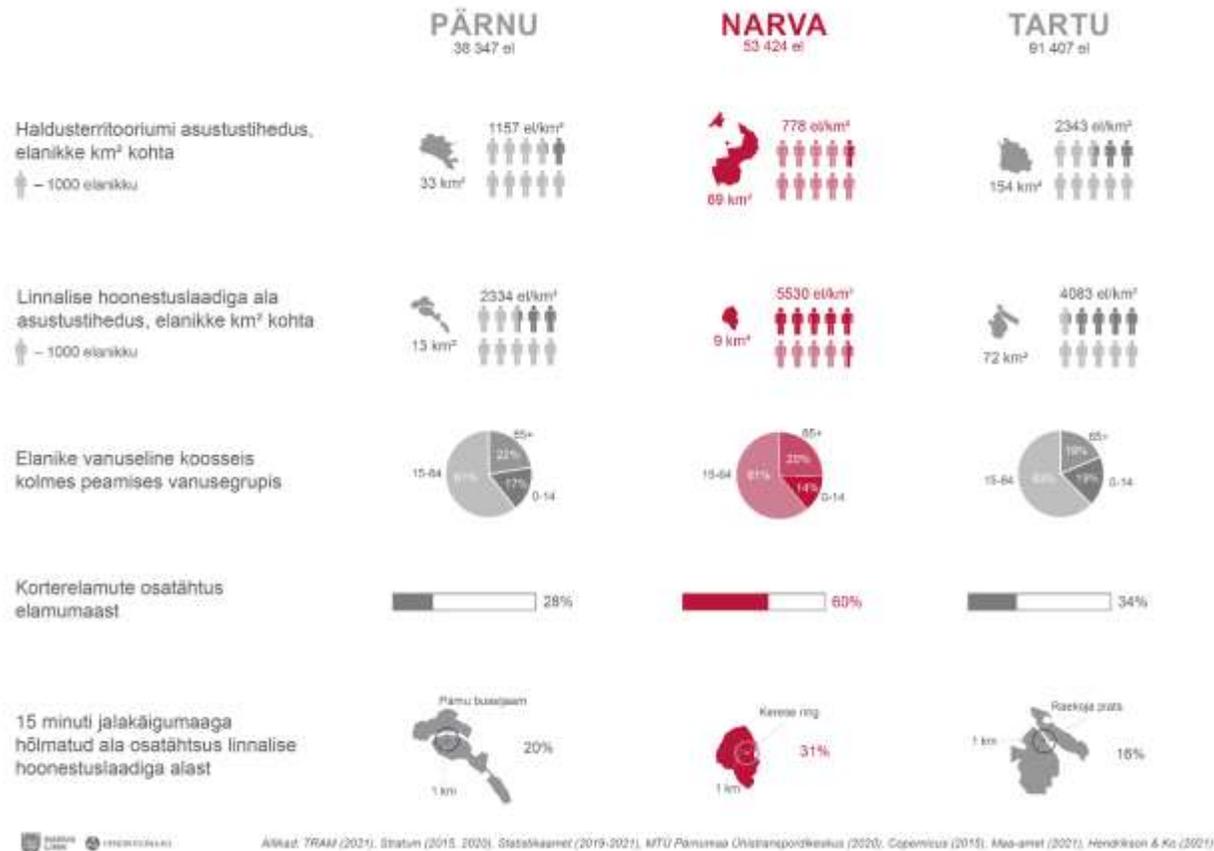


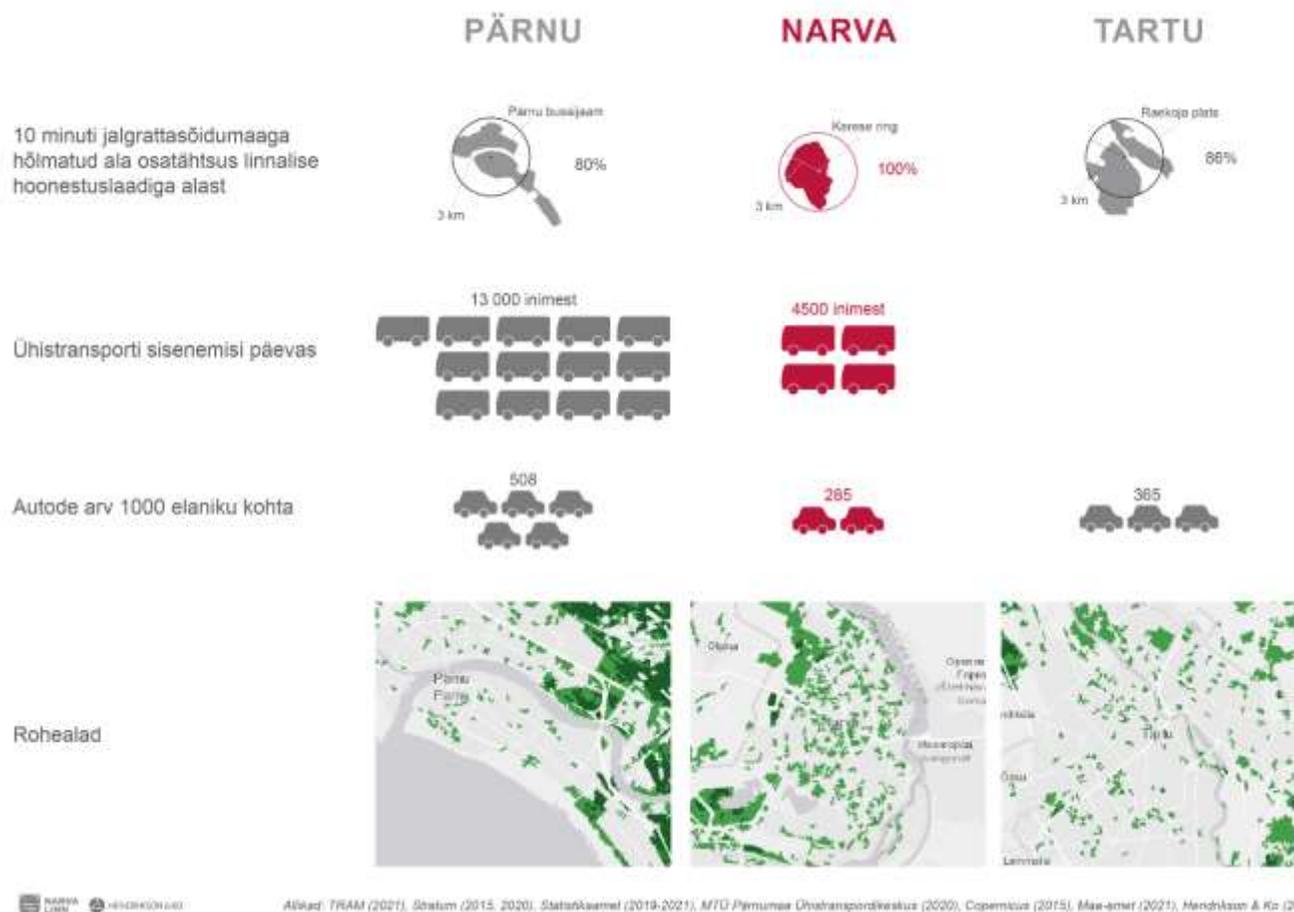
Рисунок 1.1 Портрет Нарвы I

Нарва — третий по величине город Эстонии с населением 53 424 человека (Департамент статистики, 2021 г.). Территория города масштабная, большую часть занимают промышленные районы в южной части. Более плотная и разнообразная территория городской застройки составляет компактный район, где число жителей на единицу площади превышает аналогичный показатель в Тарту и Пярну.

Как и в большинстве регионов Эстонии, население Нарвы стареет — сегодня доля жителей возрастом 65+ составляет четверть населения города. По сравнению с Пярну и Тарту бросается в глаза малая доля молодежи — 14% (в Пярну 17%, в Тарту 19%).

По сравнению с Пярну и Тарту, где большую часть земли жилищной застройки составляют районы частных домов, в Нарве особенно велика доля площадей многоквартирных домов (около 60%).

Благодаря своей компактности большая часть города Нарвы очень доступна как пешком, так и на велосипеде. На расстоянии 15-минутной ходьбы от кольца Кереса располагается приблизительно 31% территорий городской застройки (в Пярну около 20%, в Тарту около 16%)

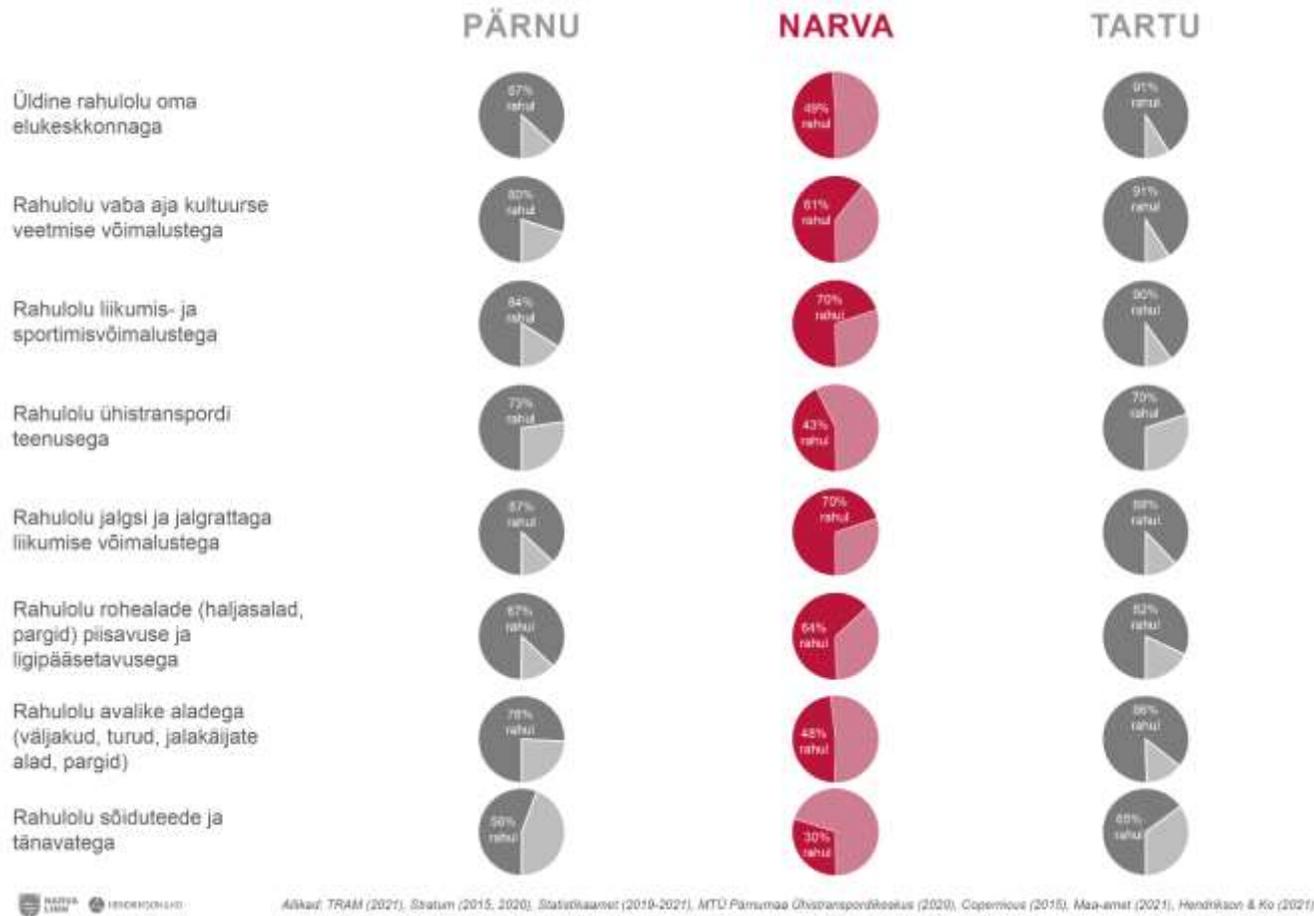


На велосипеде в Нарве от площади Кереса за 10 минут можно добраться до любого места. Это делает Нарву совершенно уникальной среди других городов с высокой численностью населения.

Однако по сравнению с Пярну в Нарве относительно низкий уровень использования общественного транспорта и автомобилизации. Отчасти это может быть связано с компактностью Нарвы, где потребность в общественном транспорте, а также в передвижении на автомобиле ниже, чем в городах с большей площадью. В то же время более низкий уровень автомобилизации, вероятно, обусловлен также более низким уровнем жизни жителей Нарвы.

Нарва выделяется как зеленый город, где много высокой зелени и зеленых зон на территории городской застройки (см. также Рисунок 1.14) по сравнению с Пярну и Тарту.

Рисунок 1.2 Портрет Нарвы II



Население Нарвы гораздо больше недоволено условиями жизни в городе по сравнению с Пярну и Тарту. Людей больше всего устраивают возможности для подвижной деятельности и занятия спортом, а также для прогулок пешком и езде на велосипеде. Более половины населения также удовлетворено достаточностью и доступностью зеленых зон и возможностями культурного проведения досуга. Больше всего раздражают дороги и улицы.

Рисунок 1.3 Портрет Нарвы III

Город Нарва состоит из 15 районов. Два из них, районы сезонных жилых домов Кудрукюла и Ольгина, расположены вдали от города в виде обособленных земельных участков (см. следующую карту-схему, Рисунок 1.4).



Рисунок 1.4 Городские районы Нарвы

Хотя территория города большая, функционально разнообразная территория с городской застройкой занимает лишь малую часть общей площади (13%), около 9 км² (Рисунок 1.5). Более плотное монофункциональное пространство образуют также несколько садоводческих кооперативов.



Рисунок 1.5 Территория городской застройки Нарвы

В городе Нарве выделяются четыре центра: исторический центр города (сердце) в Старом городе, Петровская площадь и ее окрестности, которая объединяет административные задачи и выполняет функцию городских ворот, деловой центр у Таллиннского шоссе и район Кренгольм, исторически служивший центром (Рисунок 1.6).

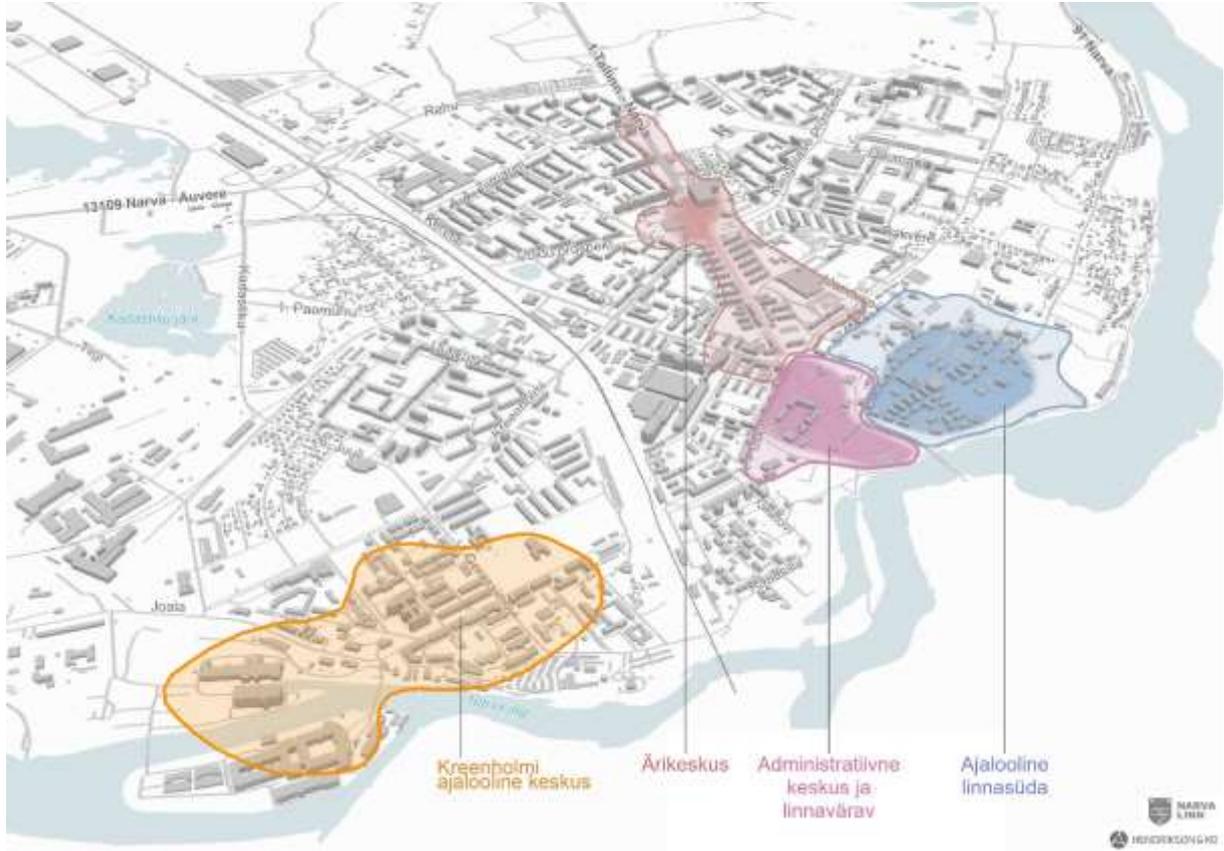


Рисунок 1.6 Центральные районы города Нарвы

Большая часть жителей города Нарва живет в квартирных домах (см. также Рисунок 1.1), которые занимают преобладающую часть центральной части города. Районы частных домов располагаются рассредоточено по всему городу. Для Нарвы характерно наличие протяженных районов сезонных жилых домов, преимущественно на окраинах города. Два из них, Ольгина и Кудрукюла, расположены в виде обособленных территориальных городских участков, которые принадлежат городу Нарва-Йыэсуу (Рисунок 1.7).

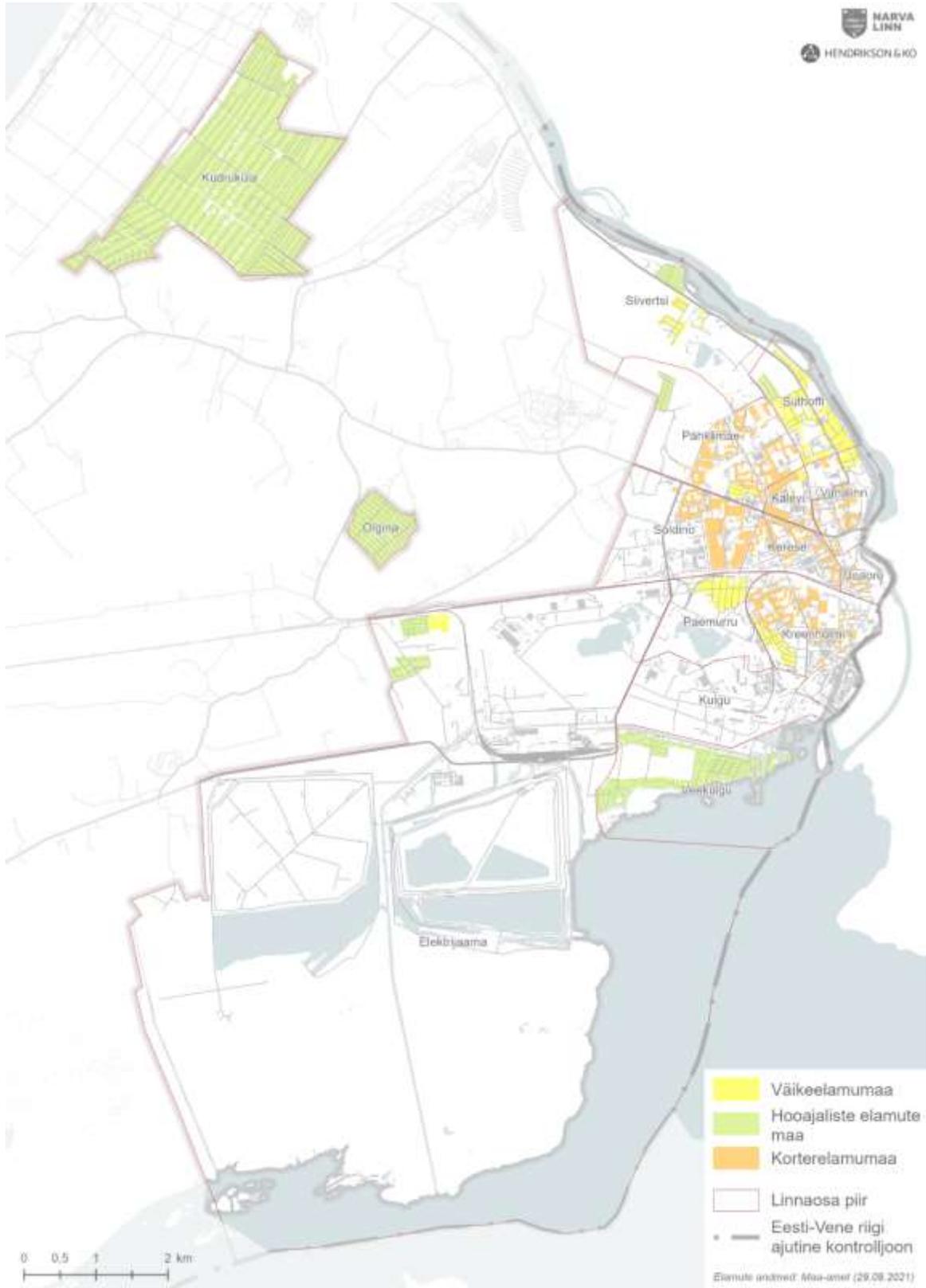


Рисунок 1.7 Жилые районы города Нарвы

Производственные районы города Нарвы расположены на окраине города, преимущественно на юге от территории городской застройки и в меньшей степени также в западной и северной частях (Рисунок 1.8).

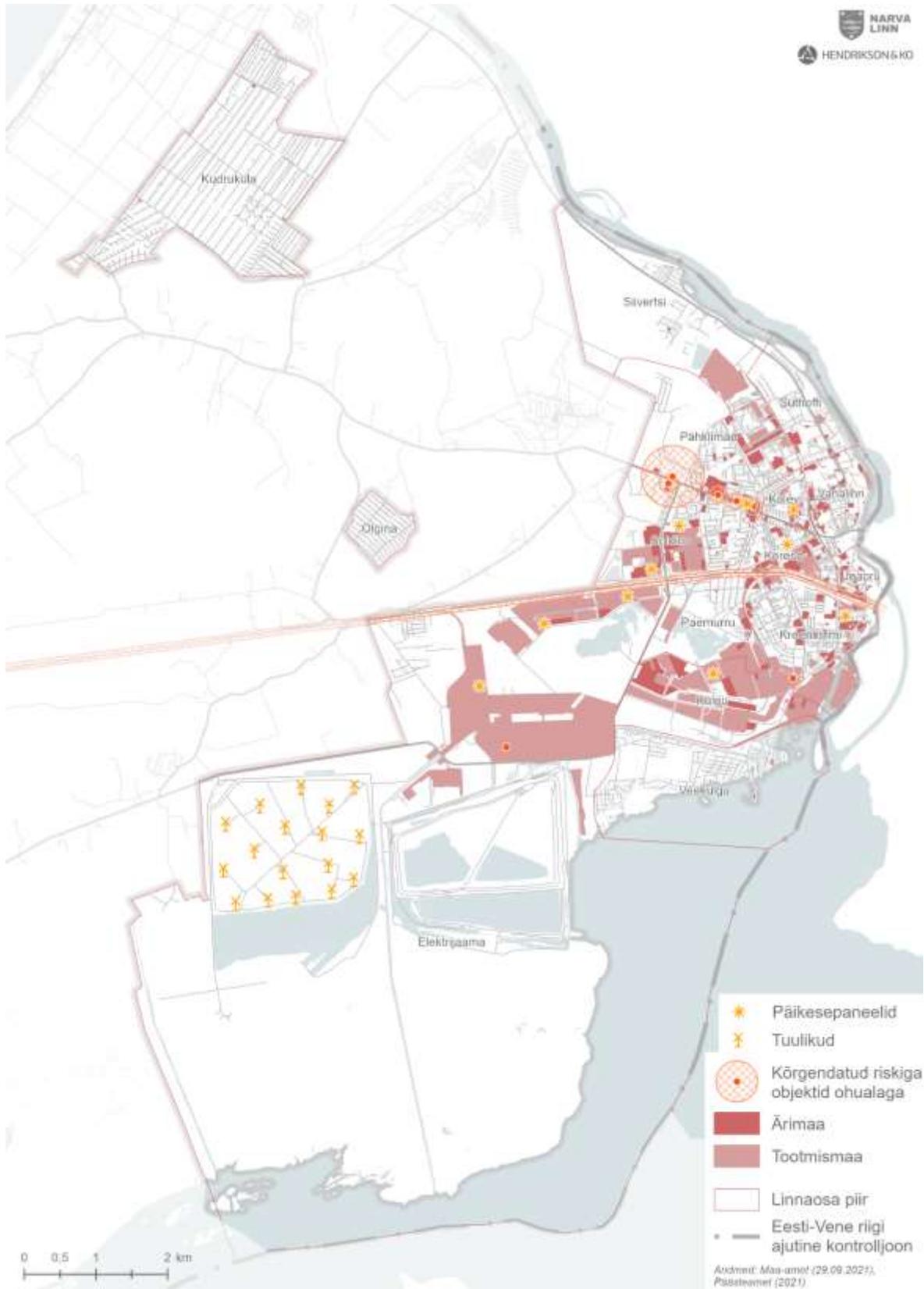


Рисунок 1.8 Коммерческие и производственные земли города Нарвы, предприятия зеленой энергетики и опасные предприятия

Магазины и услуги в Нарве относительно равномерно распределены по городу. Выделяются кластеры школ и школ по интересам (Старый город, улица Кереса) и так называемая деловая улица на Таллиннском шоссе, а также расположенный в районе Кренгольм комплекс здравоохранения (больница, скорая помощь и др.). В районах к югу от железной дороги предприятий и услуг значительно меньше, чем в северной части (Рисунок 1.9). Спортивно-оздоровительные учреждения и объекты расположены по всему городу. Все культурные и религиозные учреждения сосредоточены в центральной и северной частях города.

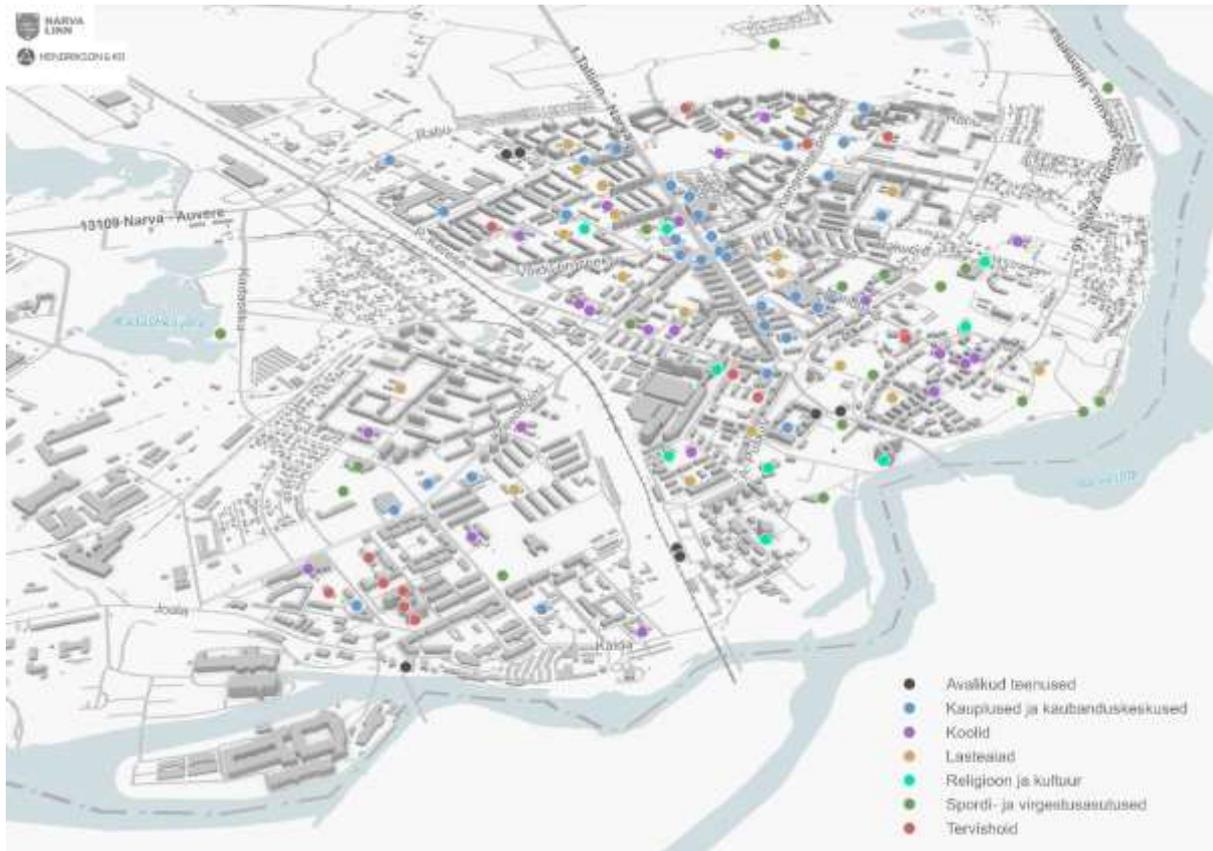


Рисунок 1.9 Расположение городских служб Нарвы

Через Нарву проходит железная дорога, которая делит город на северную и южную части. Уличная сеть города густая и относительно упорядоченная. Модернистские принципы городской планировки советского периода отражаются в виде проспектов, проходящими через город как оси. О сердце барочного города Нарвы, разрушенного во время Второй мировой войны, частично напоминает сохранившаяся уличная сеть Старого города. Важной транспортной развязкой является кольцо Кереса в центральной части города, в непосредственной близости от Петровской площади (Рисунок 1.10), а также перекресток Таллиннского шоссе и проспекта Кангеласте.



Рисунок 1.10 Улицы города Нарва

Сеть городских пешеходно-велосипедных дорожек в значительной степени покрывает потребности жителей — обеспечены связи по основным крупным улицам и шоссе. Необходимо развивать связь жилых районов с промышленными районами, расположенными в южной части города, и садоводческими кооперативами Кудрукюла и Ольгина (Рисунок 1.11), а также направления немоторизованного движения внутри кварталов, отделенные от автомобильного движения.



Рисунок 1.11 Пешеходные дорожки Нарвы

В городе имеются территории исторической застройки в районах Старого города и Кренгольма, которые представляют культурно-историческую ценность, а также районы советской эпохи с разнообразной архитектурой (Рисунок 1.12). Ценный ландшафт Нарвы, определенный планировкой Ида-Вирусского уезда, включает в себя помимо территорий исторической застройки, также ландшафт вдоль берега реки.



Рисунок 1.12 Культурные и исторические ценности Нарвы

На окраинах территории города Нарва преобладают зеленые зоны (см. Рисунок 1.14), которые частично (Эккеюла в северной части города, район Кадастикку в южной части) также выполняют функции зон отдыха. В окрестности улицы Йыэзуу находится несколько кладбищ.



Рисунок 1.14 Зеленые зоны Нарвы

На территории города Нарвы или в его окрестностях имеется несколько зон и объектов природоохранного значения. В черте города располагается три заповедника: ландшафтный заповедник каньона реки Нарова, Нарвский темный сад и заповедная зона вниз по течению реки Нарова (Рисунок 1.15). Город Нарва вниз по течению от Нарвского водопада граничит с природным заповедником Струуга, находящимся под международной охраной.

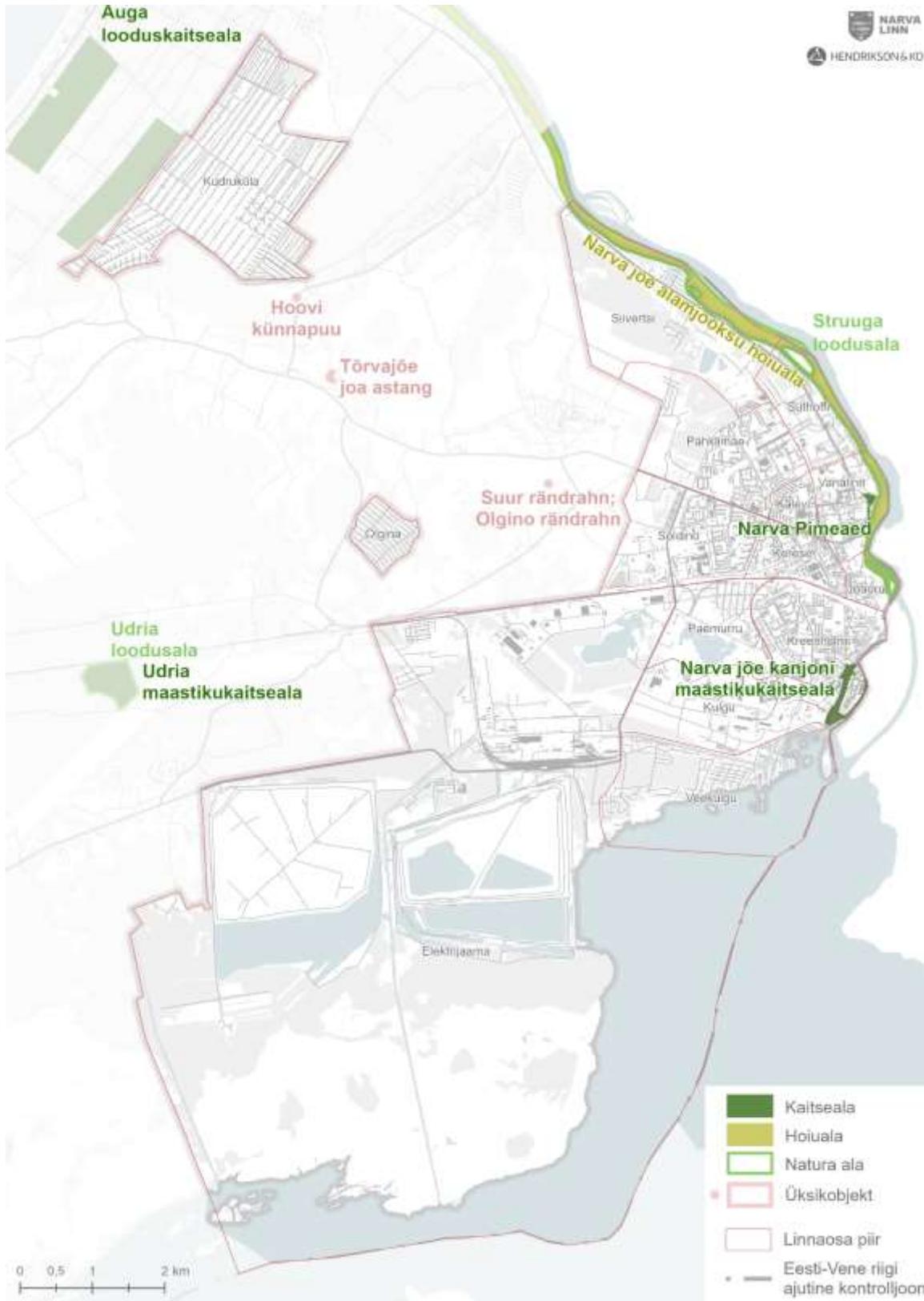


Рисунок 1.15 Расположение заповедников в городе Нарва и его окрестностях

1.2 Цели пространственного развития

Цели пространственного развития определяют направления долгосрочного развития города. Цели основаны на анализе мировых тенденций и текущей ситуации в городе, а также на плане развития города Нарвы. Цели пространственного развития уточняются при составлении планировки.

Нарва

город:

- интернационализирующийся город Эстонии с уникальной творческой атмосферой и компактной культурно-просветительской сетью;
- умный город, где для уменьшения экологического следа и более осознанного экологического поведения применяются современные технологии;
- дружелюбный к климату город, где отдаются предпочтения экологически безопасным решениям, в т. ч. для поддержания экономного использования ливневых вод и способствования биоразнообразию, обращается внимание на энергоэффективность и экологичность зданий, а также поддерживается внедрение подходящих решений возобновляемой энергии для городского пространства;
- вместе с городами Нарва-Йыэсуу и Силламяэ сформировался в единый, пространственно связанный район деятельности.

центральная часть:

- состоит из трех тесно связанных между собой разноликих центральных районов. Историческое сердце города находится в Старом городе, административный центр и городские ворота — в районе Петровской площади, а деловой центр вдоль Таллиннского шоссе;
- и исторический район Кренгольм — большую часть суток оживленное, удобное для пешеходов, соразмерное в представлении человека место для проживания, проведения досуга, покупок, делопроизводства и учебы с функционирующим круглый год общественным пространством и обилием возможностей;
- и ее близость является предпочтительным местом для новостроек.

городские районы (в качестве городских районов):

- хорошо связаны между собой, железная дорога и Таллиннское шоссе соединяют Нарву с остальным миром и не разделяют районы города;
- Старый город и районы ценной застройки ценятся, живут и имеют современный, достойный и неподвластный времени архитектурный язык;
- районы садоводческих кооперативов остаются преимущественно сезонными жилыми районами.

городское пространство (в городском пространстве):

- подходит для организации культурных мероприятий;
- поддерживает развитие предпринимательства и зеленой экономики, в т. ч. зеленой промышленности, обеспечивая для этого подходящие условия;
- дружелюбное к общественному транспорту и немоторизованному движению. Сеть пешеходных дорожек непрерывная и охватывает весь активный регион. Движение общественного транспорта через

- центр города и жилые районы направлено на главные улицы, а транзитное движение — в специальный транспортный коридор;
- учреждения образования, культуры и здравоохранения, возможности занятия спортом и досуга, а также другие услуги расположены максимально близко к населению;
 - привлекательное для молодежи и учитывает ее потребности;
 - располагающиеся здания и зоны отдыха легкодоступны, общественные здания соответствуют принципам универсального дизайна;
 - зоны отдыха и зеленые зоны образуют единую сеть. Деятельность в зонах отдыха сосредоточена на берегах реки Нарова, в районах Эккеюла и Кадастику. Берега реки имеют проходы и доступы на большей части городской территории;
 - разнообразное городское озеленение;
 - гарантирована сохранность зданий и сооружений, построенных до 1944 года;
 - покрыто сетью бесплатного беспроводного Интернета;
 - и близлежащие леса подходят для отдыха и сбора грибов и ягод.

городское управление:

- обращает внимание на потребности жителей города, на условия, позволяющие жителям оставаться жить в городе, и способно учитывать изменения, вытекающие из сокращения населения;
- сфокусировано на общине, где в управлении городом и развитии районов играют роль гражданские объединения.

1.3 Задачи, решаемые общей планировкой

Задачи составляемой общей планировки вытекают из Закона о планировании (ст. 75 PlanS) и специфики города Нарва. Общей планировкой решаются задачи согласно закону, которые являются важными исходя из пространственных потребностей города и целей планировки (ч. 2, ст. 75 PlanS).

Общей планировкой решаются следующие задачи:

Таблица 1.1 Задачи, решаемые общей планировкой

Задачи общей планировки (список в соответствии с пунктами, приведенным в части 1 статьи 75)	Решение в общей планировке города Нарвы
1. Определение общего местоположения транспортной сети и другой инфраструктуры, включая местные дороги, железную дорогу, порты и малые порты, и возникающих из-за них ограничений.	<p>Определяются общие принципы пространственного развития улиц и проходящего через город шоссе Таллинн-Нарва, железной дороги и портов (порт Кулгу, Нарвский городской порт). В сотрудничестве с Департаментом транспорта уточнить расположение государственного шоссе № 1 в районе центра города (возможно движение по улицам Пушкина и Раквере вместо улиц Харидузе и Сепя).</p> <p>Рассматривается необходимость увеличения и/или уменьшения охранных зон на дорогах государственного значения.</p> <p>Рассматривается необходимость развития Нарвского аэродрома (например, более широкое открытие для</p>

Задачи общей планировки (список в соответствии с пунктами, приведенным в части 1 статьи 75)	Решение в общей планировке города Нарвы
	малых самолетов международной гражданской авиации, трансграничное сотрудничество).
2. Определение местоположения мест обращения с отходами местного значения и возникающих из-за них ограничений	<p>Определяется ведущее назначение территорий золоотвалов с учетом дальнейших перспектив использования.</p> <p>Рассматриваются новое место для станции переработки отходов, ее расширение или дополнительные пункты сбора отходов.</p>
3. Определение общего расположения инженерных сетей и сооружений и возникающих из-за них ограничений	<p>Даются общие указания по оптимизации инженерной сети в условиях усадки и рекомендации по развитию ливневой сети. Рассмотреть замену высоковольтных линий, хотя бы частично, подземным кабелем для улучшения условий жизни населения (например, район улицы Раху). Учесть возможности электроснабжения без сетевой платы при расширении промышленных территорий.</p>
4. Выбор местоположения построек со значительным пространственным влиянием	<p>В нынешней стадии, насколько известно, потребность отсутствует.</p>
5. Определение общих условий строительства и расположения постройки, постоянно соединенной с берегом или функционально связанной с берегом в общественном водоеме	<p>Определяются общие условия развития малых портов.</p> <p>Отражаются пространственные потребности в мостовых сооружениях (прежде всего внутригородские соединения).</p>
6. Уточнение условий, направляющих развитие населенности	<p>Определяются принципы и условия уплотнения городского пространства.</p>
7. Выделение территорий для пляжа	<p>Рассматривается необходимость выделения дополнительной территории для пляжа на берегу Нарвского водохранилища (возможное расположение, например, дорога в порт Кулгу на полуострове).</p> <p>Рассматривается необходимость выделения зон отдыха (включая места для кемпинга и автодомов) вблизи пляжей и в городе в целом.</p>
8. Расширение защитной зоны улицы	<p>Уточняется защитная зона улиц.</p>
9. Определение границы зоны периодического затопления на берегу	<p>Граница зоны периодического затопления не определяется, поскольку в городе Нарва отсутствует морское побережье. Согласно постановлению министра окружающей среды № 58 от 28.05.2004, река Нарова в границах города Нарва не является внутренним водоемом с большой площадью затопления.</p>

Задачи общей планировки (список в соответствии с пунктами, приведенным в части 1 статьи 75)	Решение в общей планировке города Нарвы
	Уточняются зоны риска затопления и при необходимости разрабатываются общие условия строительства в зонах риска.
10. Уточнение условий, обеспечивающих работу зеленой сети, и определение возникающих из-за этого ограничений	Определяются зеленые зоны в городе и предоставляются общие принципы их использования. В черте города планируется связанная зеленая сеть. Уточняются границы и условия использования зеленых коридоров согласно уездной планировке (в т. ч. III этап Нарвского промышленного парка, который покрывается зеленой сетью).
11. Определение условий общественного доступа к береговой полосе	Определяются общие условия обеспечения общественного доступа к береговой полосе и ее использования. Рассматривается необходимость принудительного отчуждения или установления принудительного владения, чтобы обеспечить общественный доступ.
12. Увеличение и уменьшение зоны запрета строительства на берегу	Уточняется зона запрета строительства на берегу и определяются общие условия строительной деятельности в прибрежной зоне.
13. Установление природных объектов, охраняемых на уровне единицы местного самоуправления, и условий их охраны и использования	Рассматривается необходимость определение природных объектов, охраняемых на местном уровне. Для формирования новых охраняемых природных объектов проводятся отдельные экспертизы.
14. Определение зеленых зон, ландшафтов, отдельных элементов ландшафта и природных сообществ и установление условий их охраны и использования	Уточняются зоны в соответствии с реальным и предполагаемым использованием на основании имеющихся пространственных данных; возможны предложения по изменению уездной планировки. Определяются городские парки и предоставляются общие рекомендации по их созданию/использованию.
15. Определение ограничений, вытекающих из месторождений и территорий, затронутых горными выработками.	Рассматривается определение условий, связанных с использованием пространства и земли (карьер Кадастику, старые участки добычи торфа в Кыргесоо, реконструкция окрестности озер карьера Кадастику в зону отдыха).
16. Определение территорий ценной застройки и отдельных ценных объектов и установление условий их охраны и использования	Уточняются территории и условия.
17. Определение мер по сохранению культурного наследия местного значения, в том числе общих условий его использования	Рассматривается необходимость уточнения объектов культурного наследия местного значения, определяются общие условия использования и рекомендации по выдаче условий проектирования строений.

Задачи общей планировки (список в соответствии с пунктами, приведенным в части 1 статьи 75)	Решение в общей планировке города Нарвы
<p>18. Определение общих условий эксплуатации и строительства территории планировки, в том числе определение условий, являющихся основанием выдачи условий проектирования, определение ведущего назначения землепользования, максимального объема строительства, ограничения высоты застройки и требований озеленения.</p>	<p>Выясняется необходимость ограничения размера участка, необходимость требований озеленения и т. п., и по мере необходимости условия определяются в разных населенных пунктах или по разным районам города.</p> <p>Определяются ограничения по объему и высоте зданий и сооружений.</p> <p>Отражаются наиболее важные объекты в городском пространстве, подлежащие сносу.</p>
<p>19. Определение территорий государственной обороны и уточнение границ территорий государственной обороны, определенных в уездной планировке</p>	<p>Так как в городе Нарва развита инфраструктура оборонного характера, то, насколько известно, дополнительные пространственные потребности отсутствуют.</p>
<p>20. Определение местоположения зон отдыха и занятия спортом и возникающих из-за них ограничений</p>	<p>Рассматривается дальнейшее развитие сети дорог немоторизованного движения на административной территории Нарвы и вдоль дорог государственного значения.</p> <p>Рассматривается развитие и места расположения зон отдыха и занятия спортом (в т. ч. детские площадки, места отдыха для пожилых людей, площадки для выгула собак) и устанавливаются общие требования к строительству.</p>
<p>21. Установление ограничений на размер и возраст вырубок в целях защиты населенных пунктов или строений от загрязнения атмосферного воздуха, шума, сильного ветра или метели либо для снижения пожароопасности или предотвращения распространения лесных пожаров при проведении сплошных рубок</p>	<p>В сотрудничестве с РМК определяются участки леса, представляющие повышенный общественный интерес, и общие условия их использования.</p> <p>Рассматривается лес как защитник населенного пункта/здания/берега/водоема в окрестностях густонаселенного района Нарвы, вдоль реки Нарова и других водоемов.</p>
<p>22. Определение категорий нормальных уровней шума и составление шумовой карты</p>	<p>Составляется карта шума на уровне точности общей планировки, отражаются категории нормативных уровней шума. При составлении общих оценок учитываются транзитное движение, горные выработки, ввод в эксплуатацию аэродрома и транспортная нагрузка на основных улицах.</p>
<p>23. Определение общих принципов организации дорожного движения</p>	<p>Определяются общие принципы парковки и общественные зоны парковки (в т. ч. зоны велосипедных парковок), составляются общие условия</p>

Задачи общей планировки (список в соответствии с пунктами, приведенным в части 1 статьи 75)	Решение в общей планировке города Нарвы
	<p>планирования парковок в районах многоквартирных жилых домов.</p> <p>В сотрудничестве с Эстонской железной дорогой рассматриваются изменения, связанные с железнодорожной трассой, в организации дорожного движения в городе.</p> <p>Определяются общие принципы мобильности.</p>
24. Определение минимального размера участка	Определяются условия формирования новых участков и общие условия строительства.
25. Определение территорий и случаев, при появлении которых во время составления планировки следует взвесить организацию архитектурного конкурса	Уточняются территории и случаи.
26. Определение территорий или случаев с обязательством составления детальной планировки	Уточняются территории и случаи.
27. Определение случаев и условий согласно ч. 5, ст. 125 Закона о планировании	Определяются случаи и условия, являющиеся основанием условий проектирования.
28. Определение густонаселенных территорий в значении Закона о земельной реформе и Закона об охране природы	Уточняются значение понятий территории компактного поселения/густонаселенной территории и границы территорий.
28. Определение местоположения мелиоративных систем и возникающих из-за них ограничений; указание необходимости в принудительном отчуждении для выполнения вышеупомянутых задач или необходимости в установлении принудительного владения	Определяются общие принципы развития ливневой канализации города Нарвы. Рассматриваются мелиоративные системы, в т. ч. в районах садоводческих кооперативов.
29. Определение расположения водозаборов с зоной санитарной охраны и возникающих из-за них ограничений	На основании имеющихся данных определяется зона санитарной охраны имеющихся и потенциальных скважин.
Кладбища	Определяются места расположения и общие принципы использования кладбищ на территории города (в т. ч. кладбище домашних животных).

Задачи общей планировки (список в соответствии с пунктами, приведенным в части 1 статьи 75)	Решение в общей планировке города Нарвы
Имеющееся здание (все функции)	<p>Уточняются условия строительства и эксплуатации.</p> <p>Определяются принципы обеспечения доступности в существующих зданиях.</p> <p>Уточняются общие принципы строительства парковок.</p> <p>Уточняются общие принципы озеленения.</p> <p>Определяются общие условия слома неэксплуатируемых зданий.</p>
Иные задачи, связанные с вышеперечисленными задачами	На территориях детальной планировки, которые не были реализованы в течение длительного времени, рассматриваются при необходимости новые решения (например, большие площади под многоквартирные дома в городе и т. п.).
Сокращение	Учитывается влияние сокращения населения на городское пространство в целом, исходя из необходимости приспособления к сокращению и установления для этого общих мер.
Радон	Составляется экспертная оценка содержания радона в почве на территории города и планируются общие меры по строительной деятельности, если содержание радона в почве превышает допустимую норму.
Предложения по изменению уездной планировки	Рассматривается необходимость изменения уездной планировки (например, в связи с работой и протяженностью зеленой сети в промышленном районе Нарвы и в Эккекюла).
Уменьшение зоны запрета на строительство	Рассматривается необходимость уменьшения зоны запрета на строительство
Уточнение территорий сбора сточных вод и территорий, покрываемых в перспективе коммунальной канализацией	Рассматривается потребность в уточнении территорий сбора сточных вод и территорий, покрываемых в перспективе коммунальной канализацией.
Район централизованного отопления	Рассматривается необходимость изменения границ района центрального отопления.
Территории развития	Рассматривается определение территорий развития.

1.4 Связи общей планировки с надлежащими документами по планированию и развитию

1.4.1 Действующие надлежащие планировки высшего уровня

1.4.1.1 Государственная планировка «Эстония 2030+»

Согласно государственной планировке основными целями формирования населенности являются:

- формирование разнообразной и предлагающей возможности выбора жизненной и экономической среды на основе существующей структуры поселения;
- обеспечение доступности рабочих мест, образовательных учреждений и различных услуг за счет взаимосвязи внутри и между районами деятельности.

«Эстония 2030+» рассматривает Нарву, Йыхви, Кохтла-Ярве, Силламяэ и Кивиыли как единую агломерацию, где важно улучшить взаимосвязанность.

Планировка направляет формирование жизненной среды в соответствии с государственными целями. В контексте города Нарва важно сохранять компактность населенных пунктов и при необходимости уплотнять их и использовать неиспользуемые земли. Также считается важным оценить, открыть и соединить прибрежные районы с остальным пространством, находящемся в общественном пользовании. В городах особенно важно уделять внимание согласованности зеленой сети и ее улучшению. Также обращается внимание на необходимость сбалансированности видов транспорта, в т. ч. на поощрение использования общественного транспорта и развитие дорожек для пешеходов и велосипедистов.

1.4.1.2 Планировка Ида-Вирусского уезда 2030+

Согласно планировке Ида-Вирусского уезда Нарва является одним из четырех уездных центров наряду с Йыхви, Кохтла-Ярве и Силламяэ. Уездный центр характеризуется наличием общественных и частных служб, в т. ч. региональных служб, а также концентрацией жилых домов и рабочих мест. Согласно уездной планировке город Нарва образует общий регион деятельности вместе с Нарва-Йыэсуу, где имеются как места жительства, так и рабочие места для жителей обоих городов.

Согласно планировке Ида-Вирусского уезда Нарва является территорией городского поселения (Рисунок 1.16). Для территорий городского поселения в уездной планировке определены принципы пространственного развития и условия составления общих планировок. Территории с городским поселением характеризуются функциональным разнообразием, обеспечением пространственного качества, в т. ч., устанавливая целью, например уплотнение городского пространства, разделение жилых и промышленных районов, развитие немоторизованного движения и использование зеленой сети преимущественно в качестве зон отдыха.

Согласно планировке Ида-Вирусского уезда прибрежные районы города Нарвы частично относятся к ценному ландшафту Нарвы, где необходимо сохранить уникальность ландшафта (см. подробнее Рисунок 1.12).

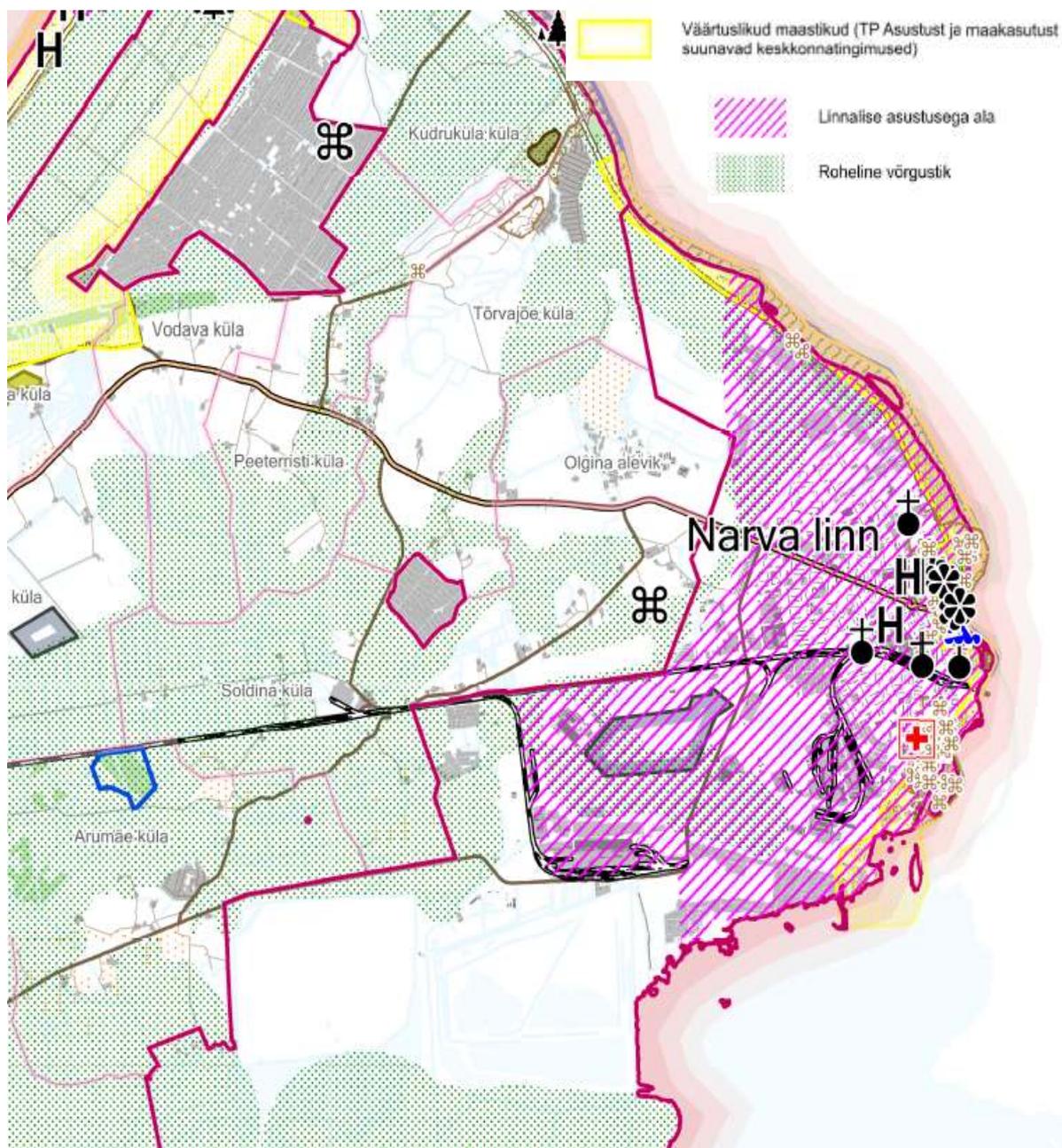


Рисунок 1.16 Фрагмент из рисунка планировки Ида-Вируского уезда 2030+ «Пространственные ценности»

Исходным материалом планировки является также тематическая планировка, уточняющая планировку Ида-Вируского уезда: «Уточнение коридора трассы участка дороги E20 Йыхви–Нарва и определение коридора трассы объезда Нарвы» (принята распоряжением старейшины Ида-Вируского уезда 17.04.2013 № 1-1/2013/124). Вместе с этим в ходе планировки необходимо уточнить уместность тематической планировки.

1.4.2 Действующие общие планировки и программы развития

На территории города Нарва действует три общих планировки: общая планировка города Нарва 2013–2025, общая планировка района Старого города Нарвы и общая планировка района

Нарвской промзоны. Приемом новой общей планировки города Нарва утрачивают действие принятые общие планировки.

1.4.2.1 Город Нарва 2013–2025

Общая планировка города Нарва была составлена в 2008–2012 годах. Планировка была принята решением Нарвского городского собрания от 24 января 2013 г. № 3.

Цель общей планировки — повышение качества городского пространства, чтобы обеспечить приятную жизненную и предпринимательскую среду, которая способствовала бы сохранению населения. Общая планировка охватывает всю территорию города, за исключением района Старого города Нарвы.

1.4.2.2 Общая планировка района Старого города Нарвы

Общая планировка района Старого города Нарвы была составлена в 2008–2012 годах. Общая планировка была принята решением Нарвского городского собрания от 22 ноября 2012 г. № 132.

Цель составления общей планировки — разработка дальнейшей стратегии для района Старого города Нарвы, повышение исторического и географического потенциала района Старого города при применении общей планировки и установление одинаково действующих рамок для осуществления строительной и девелоперской деятельности на территории района.

1.4.2.3 Общая планировка района Нарвской промзоны

Общая планировка района Нарвской промзоны была составлена в 2006–2010 годах. Планировка была принята решением Нарвского городского собрания от 21 октября 2010 г. № 143.

Целью планировки являются определение подходящих площадей для строительства промышленных зданий на планируемой территории, внесение предложений по целям, общим функциям и границам формируемых областей сотрудничества, определение принципов организации дорожного движения, благоустройства и озеленения, определение расположения инженерных сетей (магистральных трас) и решение обеспечения, учитывая необходимость увеличить интенсивность землепользования в районе, предусмотренном общей планировкой в качестве промышленно-производственной зоны.

1.4.2.4 План развития города Нарва 2035+

Согласно плану развития города Нарва при направлении развития города желательно исходить из следующих стратегических целей:

- Нарва — это город, поддерживающий зеленый образ жизни
- Нарва — это город, который заботится о своих жителях
- Нарва — это город хороших событий
- Нарва — активный, открытый и инклюзивный город

Общей планировкой реализуют цели, установленные в плане развития города Нарва.

1.4.2.5 Программы развития секторов

В городе Нарва действуют следующие программы развития секторов:

- Программы развития водопроводно-канализационной сети общего пользования города Нарва на 2016–2027 годы
- Программа действий по устойчивому развитию на административной территории Нарвы
- Программа развития работы с молодежью в Нарве на 2021–2026 гг.
- Культурная стратегия города Нарва до 2030 года

В качестве информационных документов также используются следующие источники (в настоящее время утратившие действие, но используемые в качестве принципиальных базовых материалов):

- Программа развития социального обеспечения 2014–2020
- Программа развития портов Нарвы 2009–2018
- Программа развития системы муниципального образования Нарвы 2015–2020

1.4.3 Общие планировки соседнего самоуправления

В соседнем с городом Нарва местном самоуправлении, в городе Нарва-Йыэсуу, действуют две общие планировки: общая планировка города Нарва-Йыэсуу (принята в 2019 году) и общая планировка волости Вайвара (принята в 2010 году).

Решением городского совета Нарва-Йыэсуу от 19.12.2018 № 71 было инициировано составление новой общей планировки города Нарва-Йыэсуу. Проект и KSH общей планировки был выставлен на общее обозрение в период 25.10.2021–25.11.2021.

Составляемой планировкой планируются крупные изменения землепользования, в т. ч. масштабное расширение поселка Ольгина на территориях вблизи границы города Нарва в основном за счет коммерческих и производственных земель (Рисунок 1.17).

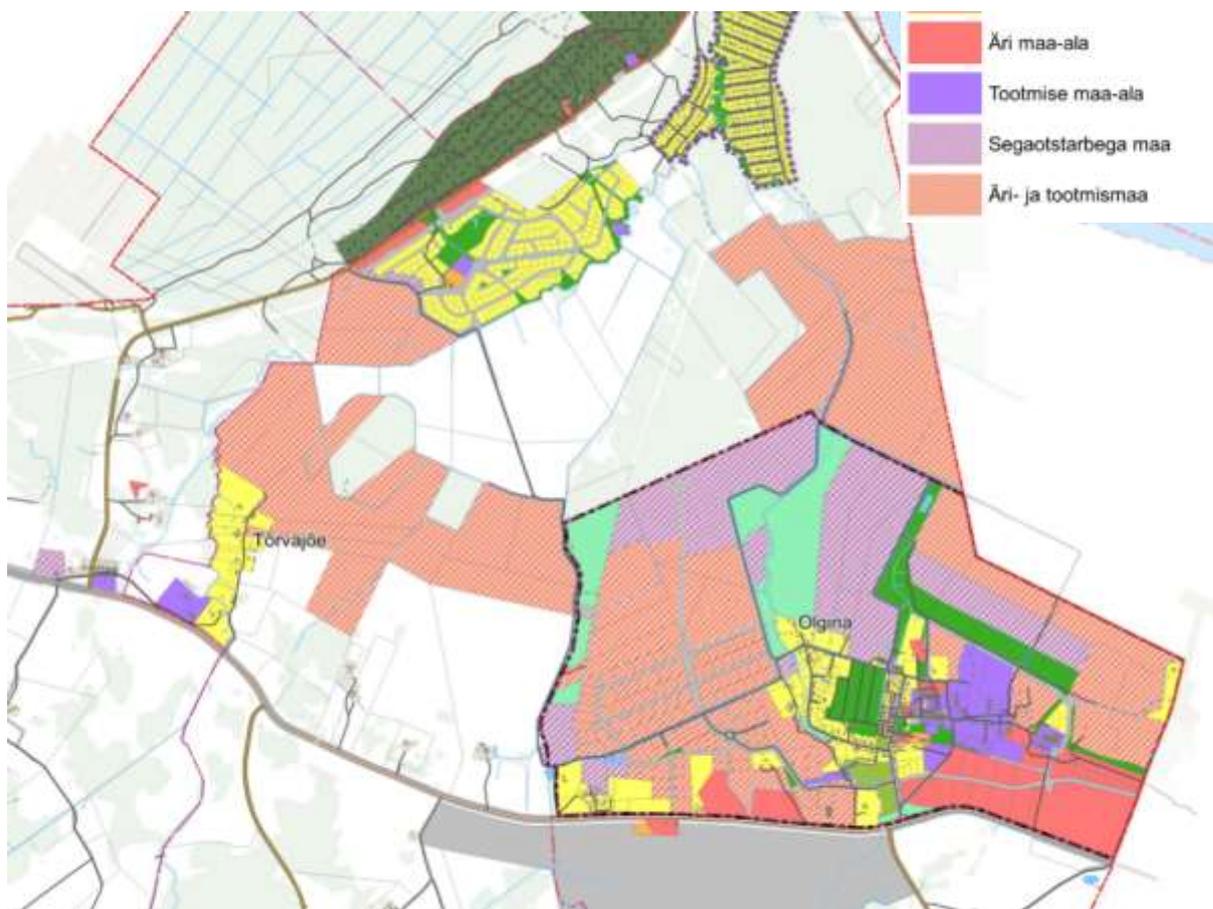


Рисунок 1.17 Фрагмент чертежа землепользования общей планировки города Нарва-Йыэсуу, выставленной на общественное обозрение (по состоянию на 25.10.2021)

1.4.4 Надлежащие документы развития

1.4.4.1 Цель 55

Программа зеленого поворота Европейского Союза «Цель 55» (*Fit For 55*) представляет собой пакет законов ЕС в области климата и энергетики, которым ЕС установил целью достичь климатической нейтральности к 2050 году. В качестве промежуточного шага была установлена климатическая цель 2030 года — уменьшить количества выбросов к 2030 году как минимум на 55%. Исходя из новых целей ЕС, обновляются также внутригосударственные цели Эстонии и программы развития, которыми устанавливаются цели. Поскольку процесс обновления только начался, в настоящем документе отражаются программы развития, действующие в текущий момент.

1.4.4.2 Государственная программа Эстонии по энергетике и климату до 2030 года (REKK 2030)

Государственная программа Эстонии по энергетике и климату до 2030 года (REKK 2030, REKK — *riiklik energia- ja kliimakava*) объединяет цели политики Эстонии в области климата и энергетики и меры по их достижению. Документ основывается на других документах развития Эстонии, а также на новых исследованиях и анализах. Более широкая цель REKK — информирование общественности и предпринимателей, чтобы планировать и подготовить необходимые инвестиции для достижения целей политики Эстонии в области климата и энергетики.

Цели REKK включают в себя:

- Уменьшение выбросов парниковых газов в Эстонии на 80% к 2050 году (в т. ч. на 70% к 2030 году).
- В секторах транспорта, малой энергетики, сельского хозяйства, мусорного хозяйства, лесного хозяйства и промышленности уменьшить к 2030 году по сравнению с 2005 годом выбросы парниковых газов на 13%.
- Доля возобновляемой энергии от суммарного конечного потребления энергии должна в 2030 году составлять как минимум 42%.

1.4.4.3 Программа развития энергетического хозяйства до 2030 года (ENMAK)

ENMAK описывает цели политики Эстонии в области энергетики до 2030 года, видение энергетического хозяйства до 2050 года, общие цели и подцели, а также меры по их достижению. Рассматриваются потребление электроэнергии и энергоэффективность, электрическое хозяйство, тепловое хозяйство, использование энергии в транспортном секторе, жилищное хозяйство, топливное хозяйство и научно-исследовательская деятельность.

Согласно программе развития видение энергетического хозяйства Эстонии до 2050 года выглядит следующим образом:

Эстония стала страной-экспортером энергии на энергетическом рынке Северных стран и Балтии, используя современные и экологически безопасные технологии. Энергетическая независимость Эстонии и ее долгосрочная безопасность являются основными столпами экономического благополучия населения страны, конкурентоспособности работающих в стране предприятий и энергетической безопасности Эстонии.

Поскольку цели ENMAK 2030 уже не актуальны, решением Правительства Республики от 18.11.2021 было начато составление ENMAK 2035.

1.4.4.4 Программа развития адаптации к изменениям климата до 2030 года

Основной целью программы развития адаптации к изменениям климата до 2030 года является повышение готовности и потенциала на государственном, региональном и местном уровне адаптироваться к последствиям изменения климата. Программой развития в различных государственных документах по развитию в целом рассматривается адаптация к последствиям изменения климата и уточняются наиболее уязвимые области в связи с изменением климата. Программа развития устанавливает восемь отраслевых подцелей. Программа развития также устанавливает рамки действий, на основании которых можно уменьшить уязвимость Эстонии в отношении воздействия климатических изменений.

Из проанализированных воздействий следует, что климатические изменения влияют на ветровой ресурс в положительном направлении — Эстония становится более ветряной, вместе с этим, например, доступность солнечного ресурса уменьшается из-за увеличения облачности. Программа развития устанавливает цель в области энергетики и надежности снабжения, чтобы вследствие климатических изменений не уменьшились энергетическая независимость и безопасность, надежность снабжения и используемость возобновляемых энергетических ресурсов, а также не увеличился объем конечного потребления первичной энергии.

1.4.4.5 Основы политики Эстония в области климата до 2050 года

Документ разработки основ политики Эстонии в области климата передает долгосрочное видение политики Эстонии в области климата как в отраслевых направлениях, так и политических направлений, охватывающих всю экономику. Политика Эстонии в области климата опирается на международные документы разработки и соглашения: Конкурентоспособная низкоуглеродная экономика к 2050 году — дорожная карта, Энергетическая программа действий до 2050 года, Программа по созданию единой европейской транспортной зоны — движение к конкурентоспособной и ресурсоэффективной транспортной системе и Парижское соглашение по климату (COP21). Основными принципами политики Эстонии в области климата были установлены цели, как к 2050 году смягчить климатические изменения, как адаптироваться к изменению климата и как сократить выбросы парниковых газов. Видение климатической политики Эстонии на 2050 год предусматривает, что к 2050 году Эстония достигнет конкурентоспособной экономики с низкими углеродными выбросами. Основная долгосрочная цель климатической политики Эстонии — сократить к 2050 году выбросы парниковых газов почти на 80 процентов по сравнению с уровнем 1990 года. По оценкам, к 2050 году доля возобновляемых источников энергии в производстве энергии увеличится до $\frac{3}{4}$, причем наибольшая доля будет приходиться на биомассу и энергию ветра.

1.4.4.6 Экологическая стратегия Эстонии до 2030 года

Экологическая стратегия Эстонии до 2030 года — это долгосрочная стратегия, которая является объединяющей стратегией для всех программ развития в области окружающей среды. Цель стратегии — определить долгосрочные направления развития для поддержания хорошего состояния природной среды, в то же время исходя из связей экологической сферы с экономической и социальной сферой и их воздействий на окружающую природную среду и человека.

1.4.4.7 Стратегия развития Ида-Вирусского уезда 2019–2030+

Согласно стратегии развития Ида-Вирусского уезда одним из важнейших вызовов для всего Ида-Вирусского региона, и города Нарва в том числе, является переход на климатически нейтральную

модель экономики и замена сокращающегося сланцевого сектора разнообразной занятостью, предлагающей равнозначную зарплату и охват. В результате должна появиться новая устойчивая социально-экономическая модель, с помощью которой можно избежать масштабной эмиграции из уезда и устранить последствия, связанные с этим.

Согласно стратегии развития важным является разработка промышленных и аграрных комплексов в промышленном районе Нарвы на расстоянии до 6 км от производства электроэнергии без плат за передачу.

Стратегия развития также устанавливает одной из своих целей поддержку кандидатуры Нарвы на звание Культурной столицы Европы 2036. При этом важно развивать и высоко ценить, например, важные культурные объекты на уровне уезда, такие как Старый город Нарвы и района Кренгольма.

Важной целью является также обеспечение более быстрого сообщения Нарвы с Таллинном по четырехполосному шоссе и скоростному железнодорожному сообщению.

1.4.4.8 Программа деятельности Ида-Вирусского уезда 2015–2020 и справедливый переход

Для координации направления развития Ида-Вирусского уезда на государственном уровне была разработана программа деятельности Ида-Вирусского уезда 2015–2020. Программа деятельности исходит из нескольких документов, направляющих региональное развитие в Эстонии, и из установленных в них целей, а также уточняет прежде всего их региональный размер (например, «Стратегия регионального развития Эстонии 2014–2020», государственная планировка «Эстония 2030+» и программа конкурентоспособности «Эстония 2020»).

В связи с выполнением климатических целей Европейского Союза к 2050 году в составлении программы деятельности Ида-Вирусского уезда исходят в дальнейшем из возросшей необходимости адаптировать экономическую среду Ида-Вирусского уезда к нейтральности выбросов CO₂. Исходя из сильной зависимости региона от отраслей, работающих на ископаемом топливе, справедливый переход особенно важен в Ида-Вирусском уезде. В будущем для Ида-Вирусского уезда следует предусмотреть для территорий, затронутых добычей и использованием ископаемого топлива, мероприятия, которые обеспечат справедливо относящейся ко всем группам общества, плавный переход к экономике с нейтральными выбросами CO₂. Основная цель — сохранение благополучия жителей, стабильное функционирование местных самоуправлений и оказание поддержки предпринимателям в реализации новых деловых возможностей.

1.5 Предполагаемый график общей планировки и KSH

Этап/действие	Основание (PlanS)*	Предполагаемый срок проведения/выполнения
Инициирование ÜP и KSH	§ 77	27 августа 2020 года
Публикация об инициировании ÜP и KSH	§ 77	август 2020 г.
Составление исходных положений ÜP и плана разработки KSH	§ 80	сентябрь – ноябрь 2021 г.
Запрос точек зрения по исходным положениям ÜP и по проекту плана разработки KSH, а также внос предложений	§ 81	декабрь – январь 2022 г.
Скорректированную версию по исходным положениям ÜP и по плану разработке KSH, а также представленные предложения опубликовать на сайте города	§ 81	февраль 2022 г.
Составление необходимых анализов, исследований и экспертных оценок		• декабрь 2021 г. — мая 2022 г.
Составление проекта отчета по ÜP и KSH		• февраль – ноябрь 2022 г.
Выставление на общее обозрение проекта отчета по ÜP и KSH	§ 82, § 83	январь – март 2023 г.
Анализ предложений, представленных в ходе обнародования, составление обоснованных ответов, внос предложений, учтенных в общей планировке	§ 84	апрель – июнь 2023 г.
Публичное обсуждение результатов публичного выставления проекта отчета по ÜP и KSH		май 2023 г.
Составление отчета KSH		май – июль 2023 г.
Подача отчета по ÜP и KSH на согласование и выражение мнений	§ 85	август – окт. 2023 г.
Дополнение отчета по ÜP и KSH на основании замечаний согласования	§ 85	октябрь 2023 г.
Принятие отчета по ÜP и KSH	§ 86	ноябрь 2023 г.
Выставление на общее обозрение отчета по ÜP и KSH и предварительное информирование	§ 87	ноябрь 2023 г. — февраль 2024 г.
Анализ предложений, представленных в ходе обнародования отчета по ÜP и KSH, составление обоснованных ответов		март 2024 г.
Публичное обсуждение результатов публичного выставления ÜP и KSH	§ 88	апрель 2024 г.
Внос предложений, учтенных в ходе обнародования отчета по ÜP и KSH	§ 89	май 2024 г.

Этап/действие	Основание (PlanS)*	Предполагаемый срок проведения/выполнения
Подача ÜP и KSH на одобрение лицу, осуществляющему надзор	§ 90	июнь 2024 г.
Принятие ÜP, информирование о принятии.	§ 91	сентябрь 2024 г.

1.6 Сотрудничество и привлечение

Решение общей планировки города Нарва разрабатывается в ходе процесса масштабного привлечения. В ходе процесса организуются семинары и рабочие комнаты, чтобы привлечь жителей и заинтересованные группы. Согласно закону привлекаются лица, права которых может затрагивать планировка или которые выразили желание участвовать в составлении. Также привлекаются учреждения, у которых может быть обоснованный интерес к предположительно значительному сопутствующему воздействию на окружающую среду или к направлениям пространственного развития территории планировки. Среди заинтересованных сторон дополнительно имеются неправительственные экологические организации, представленные через объединяющую их организацию, а также недоходные объединения и целевые учреждения, представляющие жителей планируемой территории. Для привлечения используются разные формы (в т. ч. информирование, рабочие собрания, круглые столы, публичные обсуждения и т. д.).

В ходе подготовки общей планировки проводится до 31.12.2021 сбор идей на основе интернет-карты¹, через который у каждого имеется возможность сделать предложения по развитию города. Цель сбора идей — привлечь жителей города к составлению новой общей планировки города Нарва и лучше понять, как жители Нарвы используют городское пространство сейчас и какие у них ожидания и потребности в отношении будущего. Представленные предложения рассматривают идеи по улучшению городской инфраструктуры и городского пространства, а также идеи, способствующие развитию искусства и культуры.

Материалы общей планировки и реализуемые решения отражаются в ходе процесса, а также после их принятия в различных медиаканалах, в т. ч. в доступных для всех карточных приложениях в Интернете.

Известные на данный момент лица, заинтересованные группы и учреждения, которые могли бы быть заинтересованы в участии в процессе общей планировки и стратегической оценки воздействий на экологию, перечислены в таблице ниже.

1

<https://narva.maps.arcgis.com/apps/GeoForm/index.html?appid=0b67977ae69f426a9cc465edd8868897>

Таблица 1.2 Лица, привлекаемые в процессе общей планировки, и исполнители сотрудничества/координаторы²

Лицо/учреждение/ заинтересованная группа	Исполнитель сотрудничества/ координатор/ привлекаемая сторона	Влияние и/или интерес	Метод привлечения
Жители территории планировки	Привлекаемые	Жилая среда высокого качества	Приглашаются на рабочие семинары и собрания, информируются на сайте города, в социальных сетях, газетах и в издании Ametlikud Teadaanded («Официальные известия»). Информация также распространяется через список рассылки, который формируется из людей, проявивших свой интерес.
Предприятия территории планировки	Привлекаемые	Предпринимательская среда высокого качества	Приглашаются на рабочие семинары и собрания, информируются на сайте города, в социальных сетях, газетах и в издании Ametlikud Teadaanded («Официальные известия»). Информация также распространяется через список рассылки, который формируется из людей, проявивших свой интерес.
Объединения и некоммерческие организации (MTÜ) территории планировки	Привлекаемые	Жилая среда высокого качества, развитие своей сферы интересов	Приглашаются на рабочие семинары и собрания, информируются на сайте города, в социальных сетях, газетах и в издании Ametlikud Teadaanded («Официальные известия»). Информация также распространяется через список рассылки, который формируется из людей, проявивших свой интерес.
Министерство финансов	Привлекаемый	Лицо, осуществляющее надзор за планировкой	Информируется эл. письмом

² В соответствии с постановлением Правительства Республики: «Порядок ведения сотрудничества при составлении планировок и основы согласования планировок»

Лицо/учреждение/ заинтересованная группа	Исполнитель сотрудничества/ координатор/ привлекаемая сторона	Влияние и/или интерес	Метод привлечения
Министр обороны	Исполнитель сотрудничества/коо рдинатор	Организация государственной обороны	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Министерство экономики и коммуникаций	Привлекаемый	Развитие общественной железной дороги, портов, в т. ч. малых портов.	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Министерство окружающей среды	Исполнитель сотрудничества, координатор	Формирование земельной политики, нереформированн ые государственные земли	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Министерство культуры	Привлекаемый	Разработка и реализация политики в сфере архитектуры	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Министерство внутренних дел	Привлекаемый	Охрана государственной границы	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Министерство по делам сельской жизни	Привлекаемый	Сохранение ценных сельскохозяйствен ных земель	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Департамент охраны памятников истории и культуры	Исполнитель сотрудничества/коо рдинатор	Защита культурного наследия и защитник сбалансированного общественного интереса	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.

Лицо/учреждение/ заинтересованная группа	Исполнитель сотрудничества/ координатор/ привлекаемая сторона	Влияние и/или интерес	Метод привлечения
Департамент здоровья	Исполнитель сотрудничества/коо рдинатор	Здоровье народа и надзор за сферами здравоохранения в регионе	Информируется эл. письмом
Департамент окружающей среды	Исполнитель сотрудничества/коо рдинатор	Обеспечить охрану окружающей среды и оценить достаточность оценки стратегических воздействий в процессе	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Земельный департамент	Привлекаемый	Управляющий землей, находящейся в государственной собственности. Ответственный за деятельность, влияющую на состояние и использование недр земли	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Сельскохозяйственный и продовольственный департамент	Привлекаемый	Содержание мелиоративных систем	Информируется эл. письмом
Департамент полиции и погранохраны	Исполнитель сотрудничества, координатор	Безопасность государства	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Департамент транспорта	Исполнитель сотрудничества/коо рдинатор		Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.
Спасательный департамент	Привлекаемый	Создание защищенной и безопасной среды	Информируется эл. письмом
Налогово-таможенный департамент	Привлекаемый	Реализация налогово-	Информируется эл. письмом

Лицо/учреждение/ заинтересованная группа	Исполнитель сотрудничества/ координатор/ привлекаемая сторона	Влияние и/или интерес	Метод привлечения
		таможенного порядка	
Эстонская касса по безработице	Привлекаемый	Политика рынка труда	Информируется эл. письмом
Союз квартирных товариществ Эстонии	Привлекаемый	Интересы квартирных товариществ	Информируется эл. письмом
Агентство по окружающей среде	Привлекаемый	Государственный мониторинг окружающей среды и оценка состояния окружающей среды	Информируется эл. письмом
Эстонская палата экологических объединений	Привлекаемый	Обеспечение охраны окружающей среды в общественных интересах	Информируется эл. письмом
Центр управления государственными лесами	Привлекаемый	Государственный лес на территории планировки	Информируется эл. письмом.
Союз владельцев частных лесов Эстонии	Привлекаемый	Защита интересов владельцев лесов	Информируется эл. письмом.
Соседнее самоуправление: город Нарва-Йыэсуу	Привлекаемый	Способствование развитию соседнего самоуправления и защита общественного интереса	Информируется эл. письмом.
Владельцы инженерных сетей и сооружений	Привлекаемые	Предложение услуг и строительство инфраструктуры, связанной с услугой	Информируется эл. письмом.
VKG Elektrivõrgud OÜ, Elering AS		Электросеть на территории планировки	
Eesti Gaas AS		Газовая сеть на территории планировки	
Eesti Lairiba Arenduse Sihtasutus, Telia Eesti		Инфраструктура связи на	

Лицо/учреждение/ заинтересованная группа	Исполнитель сотрудничества/ координатор/ привлекаемая сторона	Влияние интерес и/или	Метод привлечения
AS, Elisa Eesti AS и Tele2 Eesti AS AS Narva Vesi AS Narva Soojusvõrk		территории планировки Коммунальное водоснабжение на территории планировки Владелец отопительной сети на территории планировки	
AS Eesti Raudtee, AS Operail	Привлекаемый	Владение и эксплуатация железной дороги на территории планировки	Информируется эл. письмом
MTÜ Ida-Viru Ühistranspordikeskus, нарвский отдел Ида- Вирусского региона Atko AS	Привлекаемые	Общественный транспорт на территории планировки	Информируется эл. письмом.
Кайтселийт	Привлекаемый	Мероприятия по государственной обороне	Информируется эл. письмом.
Ида-Вирусский центр профессионального образования	Привлекаемый	Профессиональное образование на территории планировки	Информируется эл. письмом.
Союз самоуправлений Ида-Вирусского уезда	Привлекаемый	Сотрудничество между самоуправлениями	Информируется эл. письмом.
Немецкое общество города Нарва «Гармония», Эстонское общество Нарвы, ЦУ Нарвский музей, Нарвский центр социальной работы, Нарвский дом детского творчества, ЦУ Палата инвалидов Эстонии	Привлекаемые	Местные заинтересованные объединения и некоммерческие организации	Информируется эл. письмом.

Лицо/учреждение/ заинтересованная группа	Исполнитель сотрудничества/ координатор/ привлекаемая сторона	Влияние и/или интерес	Метод привлечения
Haanja Forests OÜ, OÜ Linda Kaks, Narva Gate OÜ	Привлекаемые	Местные заинтересованные предприятия	Информируется эл. письмом.
Молодежный парламент Нарвы	Привлекаемые	Защита интересов молодежи в городе Нарва	Информируется эл. письмом, приглашается участвовать в публичных обсуждениях, при необходимости проводятся рабочие собрания.

2 ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЙ ОБЩЕЙ ПЛАНИРОВКИ НА ЭКОЛОГИЮ

2.1 Масштаб и методика стратегической оценки воздействий на экологию

В соответствии с Законом об оценке экологических воздействий и о системе экологического менеджмента (KeHJS) целью стратегической оценки воздействий на экологию (KSH) являются: 1) учитывать экологические соображения при составлении и принятии документов стратегического планирования; 2) обеспечить высокий уровень охраны окружающей среды; 3) способствовать бережному развитию.

В частности, цель KSH общей планировки — оценить существенное воздействие на экологию, сопутствующее реализации планировки, а также при необходимости сделать предложения по альтернативным решениям и определению экологических мер, учитывая цели общей планировки и рассматриваемую территорию. KSH показывает, на основании каких существенных экологических аргументов производится выбор и принятие решений в ходе процесса рассмотрения общей планировки.

Помимо KSH в соответствии с KeHJS местное самоуправление должно при утверждении общей планировки убедиться, что при составлении решения по планировке были учтены также надлежащие оказываемые воздействия. Для достижения этой цели в PlanS на местное самоуправление возлагается задача оценить соответствующие экономические, культурные, социальные (в т. ч. здоровье) и природные факторы, сопутствующие реализации планировки. Оценка соответствующих воздействий, сопутствующих реализации общей планировки, является неотъемлемой частью пространственной планировки, и принятие их во внимание способствует составлению наилучшего возможного решения планировки³. В ходе составления общей планировки анализируются сопутствующие соответствующие воздействия на качество городского пространства, возможности отдыха и доступность услуг, а также на развитие предпринимательской среды и сокращение населения. Приводятся возможности для усиления положительных воздействий. Оценки соответствующих воздействий представляются в необходимом объеме включенными в отчет по KSH.

Отправной точкой для оценки воздействий является характер общей планировки как документа стратегического пространственного развития — при оценивании воздействий поддерживают уровень точности общей планировки и фокусируются на вопросах, которые можно урегулировать общей планировкой.

С реализацией общей планировки не ожидается значительного трансграничного воздействия на экологию.

KSH VTK дает помимо обзоров, напрямую требуемых ч. 2, ст. 80 PlanS, также обзор других существенных воздействий, которые могут сопутствовать (см. раздел 2.2). Воздействия оцениваются в основном в форме качественной экспертной оценки, опираясь на имеющуюся информацию и используя помимо прочего возможности нарвской платформы GIS.

В ходе процесса составления общей планировки проводятся или уже проведены следующие исследования и анализы:

³ Требования к составлению общей планировки, Министерство финансов, май 2018 г.

- Исследование восприятия городского пространства жителями города (по возрасту, социальному профилю) (проводится в 2022 году)
- Исследование расположения жителей города и сокращения города (по данным, полученным из запроса данных по электропотреблению VKG в 2015–2019 годах, и по данным регистра народонаселения, данные у горуправы имеются), результаты представляются визуально (в виде карточного приложения). Данные отражаются с точностью здания многоквартирного жилого дома (проводится в 2022 году).
- Исследование шума (в т. ч. шум, связанный с транзитным движением, железной дорогой) (проводится в 2022 году);
- Экспертная оценка по радону (на основании данных замеров будут выявлены участки, где уровни содержания радона в почве могут превышать лимит 50 000 Бк/м³) (проведение оценки в 2022 году).
- Исследование мобильности города Нарва (завершилось в 2021 году)
- Исследование мобильности региона, включая города Нарва, Нарва-Йыэсуу и Силламяэ (завершилось в 2021 году)
- Разработка концепции обновления инфраструктуры общественного транспорта Нарвы (завершилась в 2021 году)
- Строительство сети пешеходно-велосипедных дорожек на административной территории Нарвы, 3-й этап, составление анализа реализации и рентабельности (составлен в 2021 году)
- Исследование восприятия школьников города Нарвы (проведено в 2020 году)
- Исследование восприятия предпринимателей города Нарвы (проведено в 2021 году)
- Сбор идей по общей планировке города Нарва (активный в период с августа 2020 г. по декабрь 2021 г.)
- Исследование состояния дорог города Нарва (будет завершено в 2022 году)
- Архитектурный конкурс Таллинское шоссе — кольцо Кереса — Петровская площадь, результаты которого будут учтены в общей планировке (завершен в 2021 году)

В ходе оценки воздействий определяются при необходимости условия, смягчающие неблагоприятное воздействие и усиливающие благоприятные воздействия. Реализации общей планировки предположительно сопутствует положительное воздействие на социальную, экономическую и природную среду (например, сохранение природных ценностей, обеспечивается связанность зеленой сети, в т. ч. экологическая связанность), которое по характеру является долгосрочным и косвенным.

В ходе интегрированного процесса общей планировки и KSH выясняется необходимость формирования альтернативных решений планировки или частичных вариантов решения планировки. В случае если варианты оказываются необходимыми, им дается оценка с точки зрения сфер влияния, касающихся данной темы.

Настоящее планирование разработки KSH (VTK) является основанием для составления отчета по KSH.

При составлении отчета по KSH исходят из требований, представленных в ч. 4, ст. 40 KeHJS, и в отчете представляется только такая информация, которая является уместной в контексте настоящей общей планировки и KSH. Структура отчета, по всей вероятности, не соответствует в точности списку, представленному в ч. 4, ст. 40. Например, по описанию среды, предположительно подвергаемой существенному воздействию (п. 3, ч. 4, ст. 40), по проблемам окружающей среды (п. 4, ч. 4, ст. 40) и целям охраны окружающей среды (п. 5, ч. 4, ст. 40) не составляют в отчете отдельные главы, их рассматривают по мере необходимости и в соответствующем объеме от начала и до конца, включенными в оценку влияния и главу описания воздействия. Также в отчете невозможно рассмотреть альтернативные сценарии развития, если они не составляются и не разрабатываются в процессе планировки.

2.2 Воздействия, которые предположительно могут сопровождаться применением общей планировки, в т. ч. соответствующие воздействия

2.2.1 Воздействие на здоровье, социальные потребности и имущество человека

В рамках KSH общей планировки Нарвы воздействие на здоровье, социальные потребности и имущество человека оценивается в основном через изменение качества городского пространства (на здоровье могут повлиять также многие другие экологические аспекты, которые рассмотрены ниже в отдельных подглавах). Оценивается потенциальное воздействие общей планировки на замедление сокращения населения через изменение как жизненной, так и предпринимательской среды, а также обращается внимание на содействие развитию предпринимательской среды. В KSH оценивается доступность потребностей отдыха, а также социальных и других услуг, например через связанность сети пешеходно-велосипедных дорожек, в т. ч. обращается внимание на проходимость.

В случае если в общей планировке предусматриваются конкретные расположения опасных предприятий или предприятий с риском крупной аварии, то в отчете по KSH оцениваются связанные с этим риски, при необходимости выбирается наиболее подходящее для них место (исходя из потребности предупреждения последствий несчастного случая), дается общая оценка возможности эффекта домино и приводится, какие меры необходимо спланировать, чтобы предупредить несчастные случаи и смягчить последствия. Если конкретные расположения не планируются, то общей планировкой следует установить общие условия для планирования опасных предприятий или предприятий с риском крупной аварии (которые не определяются как строение с существенным пространственным воздействием согласно постановлению Правительства Республики от 01.10.2015 № 102 «Список строений с существенным пространственным воздействием»), например взвесить обязанность детальной планировки.

2.2.2 Воздействие на природную среду и охраняемые природные объекты

В ходе KSH уточняются границы опорных зон и коридоров зеленой сети и условия использования. При составлении KSH рассматривается потенциальное воздействие, планируемое планировкой, на природоохранные объекты и заповедник Струуга (зона Natura 2000) и при необходимости устанавливаются смягчающие условия. В KSH согласно требованиям Natura проводится оценивание Нарвского гостевого порта, запланированного планировкой Ида-Вируского уезда 2030+.

2.2.3 Воздействие на почву и качество воды

В отчете по KSH оценивается обобщенно воздействие, сопутствующее реализации общей планировки, на почву и изменение качества воды. Оценивается потенциальное воздействие на водосборный бассейн реки Нарова в связи с изменением системы отвода ливневых вод в случае, если общая планировка предполагает изменения. Если в общей планировке определяются принципы развития использования питьевой водой и обработки сточных вод в садоводческих кооперативах, в т. ч. уточняются границы санитарных защитных зон скважин, то оценивается потенциальное воздействие применения принципов на качество грунтовых и поверхностных вод. В случае если в общей планировке определяется для разрабатываемых территорий землепользование, отличающееся от существующего, то в KSH рассматривается потенциальное

воздействие изменения на почву и качество воды на уровне точности общей планировки. В KSH также рассматриваются потенциальные зоны затопления и воздействие на водную среду, исходящее из уменьшения зоны запрета на строительство.

2.2.4 Воздействие на возникновение шума

С точки зрения здоровья человека, важно обеспечить среду, в которой шум не превышает предусмотренных предельных норм и не ухудшает качество повседневной жизни. В связи с этим оценка возникновения шума является одним из существенных вопросов в KSH. Помимо прочего оценивается возникновение шума в случае планирования новых дорог и трасс, также оценивается возникновение шума, связанное с возможным повышенным использованием аэропорта. В KSH определяются также категории нормы шума.

2.2.5 Воздействие на качество воздуха

В отчете по KSH оценивается обобщенно воздействие, оказываемое реализацией общей планировки, на качество уличного воздуха в городе. В случае если общей планировкой планируется дополнительный источник выбросов, то в рамках KSH следует оценить в обобщенном виде воздействие источника выбросов на окружающую среду, в т. ч. учитывая также возникновение запаха.

2.2.6 Воздействие на изменения климата

В отчете по KSH оценивается обобщенно косвенное воздействие, оказываемое реализацией общей планировки, на изменение климата. Помимо прочего анализируется решение планировки с точки зрения достижения климатической нейтральности.

2.2.7 Воздействие на культурное наследие и ландшафт

В отчете по KSH рассматривается воздействие решения общей планировки на имеющиеся культурное наследие и ценный ландшафт Нарвы, который был определен планировкой Ида-Вирусского уезда. Анализируются воздействия, сопутствующие определению районов ценной застройки.

2.2.8 Возникновение отходов

В отчете по KSH оценивается при необходимости потенциальное воздействие новой станции отходов на окружающую среду. Анализируется воздействие реализации решения планировки на возникновение отходов, и оценивается влияние на способствование циклической экономике.

2.2.9 Трансграничное воздействие

По состоянию на данный момент при реализации общей планировки города Нарва существенного трансграничного воздействия не предусматривается. При необходимости проявление трансграничного воздействия будет уточнено в ходе работы.

2.2.10 Кумулятивное воздействие

Под кумулятивными воздействиями подразумевается воздействие одного фактора или комбинированное воздействие нескольких факторов. Кумулятивные воздействия могут

проявиться при сложении схожих воздействий нескольких факторов, при этом важно, что в результате добавления факторов происходит изменение⁴. Кумулятивное воздействие может проявиться, если происходит территориальное или временное перекрытие воздействий, повторяющееся извлечение или добавление ресурсов или повторяющееся изменение ландшафта⁵. Кумулятивное воздействие оценивается от начала и до конца в ходе оценивания воздействий, при появлении существенных кумулятивных воздействий воздействия приводятся по отдельности.

⁴ Петерсон, К., Кутсар, Р., Метспалу, П., Вахтру, С. и Калле, Х., 2017 г. Справочник стратегической оценки воздействий на экологию. Министерство окружающей среды, 137 стр.

⁵ Cooper, L. M. 2004. Guidelines for Cumulative Effects Assessment in SEA of Plans. EPMG Occasional Paper 04/LMC/CEA. imperial College London.